



Председателю Думы Гороховского  
муниципального образования

664533, Иркутская область,  
с. Горохово, ул. Школьная, 15  
gorohovomo@mail.ru

*Консультант*  
*И.Ю. А.*



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**БАЙКАЛЬСКАЯ**  
**МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ**  
**ПРИРОДООХРАННАЯ**  
**ПРОКУРАТУРА**

Западно-Байкальская  
межрайонная  
природоохранная  
прокуратура

ул. Дзержинского, д. 46, г. Иркутск,  
Иркутская область, 664007,  
zbtpp@baikalproc.ru  
факс 8(3952) 43-61-54

*30.09.2022 № 07-21-2022/1330-22*

### **ПРОТЕСТ**

на решение Думы Гороховского  
муниципального образования от  
27.10.2017 № 4- 2-4/дсп «Об  
утверждении правил  
благоустройства территории  
Гороховского муниципального  
образования»

Западно-Байкальской межрайонной природоохранной прокуратурой проведен мониторинг нормативно-правовых актов в сфере охраны окружающей среды и природопользования на поднадзорной территории, по результатам которого установлено следующее.

Правовое регулирование в области охраны озера Байкал осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». Согласно преамбуле, озеро Байкал является уникальной экологической системой Российской Федерации и объектом всемирного наследия.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал» от 01.05.1999 № 94-ФЗ Байкальская природная территория – территория, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него.

Границы Байкальской природной территории и ее экологических зон, утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации № 1641-р от 27.11.2006, Гороховское муниципальное образование входит в границы Байкальской природной территории.

Согласно ст. 5 того же Федерального закона в целях охраны уникальной экологической системы озера Байкал на Байкальской природной территории устанавливается особый режим хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой в соответствии с принципами приоритета видов деятельности, не приводящих к нарушению уникальной экологической системы озера Байкал и природных ландшафтов его водоохранной зоны, учета комплексности

**Б 007421**

Администрация  
Гороховского муниципального образования  
11.09.2022 г.  
Входящий № 1803

Западно-Байкальская межрайонная  
природоохранная прокуратура  
№ 07-21-2022/1330-22-20000903

воздействия хозяйственной и иной деятельности на уникальную экологическую систему озера Байкал; сбалансированности решения социально-экономических задач и задач охраны уникальной экологической системы озера Байкал на принципах устойчивого развития.

На основании ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7 «Об охране окружающей среды» органы местного самоуправления ответственны за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Обеспечение благоприятной окружающей среды на территории муниципального образования осуществляется в том числе за счет организации благоустройства территории.

Согласно статье 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают (издают) правовые акты. Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, данному Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов РФ (пункт 4 статьи 7 Закона № 131-ФЗ).

Решением Думы Гороховского муниципального образования от 27.10.2017 № 4- 2-4/дсп утверждены правила благоустройства территории Гороховского муниципального образования (далее – Правила).

Из содержания Правил благоустройства установлено, что согласно п. 2.6 юридические и физические лица, являющиеся собственниками, владельцами, арендаторами зданий, жилых домов, иных сооружений выполняют обязанности по их содержанию, а также по содержанию прилегающей (придомовой) территории. Пунктом 2.23 Правил установлено, что прилегающая территория составляет: для гаражей, автостоянок, парковок – от 10 до 50 метров (в зависимости от вместимости объекта); торговых павильонов и киосков – не менее 5 метров.

Вместе с тем, п. 37 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ установлена дефиниция прилегающей территории, под которой понимается территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, применение неустоявшихся формулировок, отсутствие закрепленного в положениях Градостроительного кодекса РФ понятия прилегающей территории может в дальнейшем повлечь необоснованное освобождение от обязанностей и ответственности за несоблюдение правил благоустройства. Кроме того, в нарушение вышеуказанного положения, а также Закона Иркутской области от 12.12.2018 № 119-ОЗ «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской

области границ прилегающих территорий», Правила благоустройства не определяют границы прилегающих территорий.

Перечисленные нормы Правил благоустройства содержат терминологическую неопределенность, что указывает на наличие коррупциогенного фактора, подлежащего исключению (п/п «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

П/п 2.52, 2.53 Правил установлено, что под контейнерами и вокруг них должны быть асфальтобетонные или бетонные контейнерные площадки с уклоном в сторону проезжей части, удаленные на расстоянии не менее 20 и не более 10 метров от жилых и общественных зданий. Контейнерные площадки должны иметь водонепроницаемое покрытие, ограждение, устройство для стока воды, удобные подъездные пути. Контейнерная площадка должна иметь с трёх сторон ограждение высотой не менее 1,2 метра, твердое покрытие с уклоном в сторону проезжей части, подъездной путь с твёрдым покрытием, удобный для проезда специализированного транспорта, и освещение.

Вместе с тем, п. 3 раздела 2 СанПиН 2.1.3684-21 установлено, что контейнерные площадки, организуемые заинтересованными лицами, независимо от видов мусоросборников (контейнеров и бункеров) должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение, обеспечивающее предупреждение распространения отходов за пределы контейнерной площадки. Специальные площадки должны иметь подъездной путь, твердое (асфальтовое, бетонное) покрытие с уклоном для отведения талых и дождевых сточных вод, а также ограждение с трех сторон высотой не менее 1 метра.

Правилами благоустройства не установлены требования к содержанию мест (площадок) накопления отходов. Между тем, пунктом 8 раздела 2 СанПиН 2.1.3684-21 закреплена обязанность владельца контейнерной и (или) специальной площадки обеспечивать проведение уборки, дезинсекции и дератизации контейнерной и (или) специальной площадки в зависимости от температуры наружного воздуха, количества контейнеров на площадке, расстояния до нормируемых объектов в соответствии с приложением № 1 к Санитарным правилам (кратность промывки и дезинфекции контейнеров и контейнерной площадки при температуре плюс 4 °С и ниже – 1 раз в 30 дней, при температуре плюс 5 °С и выше – 1 раз в 10 дней; кратность вывоза отходов при температуре плюс 4 °С и ниже – 1 раз в 3 дня; при температуре плюс 5 °С и выше – ежедневно; кратность профилактических дератизационных работ при температуре плюс 4 С и ниже – 1 раз в 3 месяца, при температуре плюс 5 °С и выше – ежемесячно).

В силу ч. 1 ст. 2 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой

ими деятельности.

В Правилах благоустройства установлено содержание оценочных, неустойчивых понятий. С использованием термина «чистота», содержание которого не раскрыто и является оценочным Правилами благоустройства устанавливаются обязательные для исполнения требования к содержанию в чистоте вывесок, витрин, оконных стекол (п/п 2.7.2), содержанию садоводческого, огороднического и дачного кооператива (п/п 2.25), дворовых туалетов (п/п 2.65).

Перечисленные нормы Правил благоустройства содержат неопределенные требования, характеризующие юридико-лингвистической неопределенностью, что указывает на наличие коррупциогенного фактора, подлежащего исключению (п/п «в» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96).

П/п 2.39 Правил благоустройства, предусматривающий складирование снега, не содержащего химических реагентов, на заранее подготовленные для этих целей площадки, при условии сохранности зеленых насаждений и обеспечении оттока талых вод., необходимо привести в соответствие с санитарно-эпидемиологическим законодательством.

Так, согласно ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», п.34 раздела II СанПиН 2.1.3684-21, снег, убраный с дорог, мест общественного пользования подлежит складированию в специально оборудованное место, которое должно соответствовать требованиям п.34 раздела II СанПиН 2.1.3684-21, и быть оборудовано водонепроницаемым покрытием, обваловано сплошным земляным валом, либо убираться на снегоплавильную установку.

Приведенный перечень норм, противоречащих закону, не является исчерпывающим. Правила благоустройства требуют тщательного пересмотра.

Приказом Минстроя России от 29.12.2021 № 1042/пр в целях оказания методического содействия органам местного самоуправления при разработке ими правил благоустройства территории утверждены Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований (далее – Методические рекомендации).

В указанных Методических рекомендациях изложены основные принципы, рекомендуемые к применению при подготовке правил благоустройства территорий муниципальных образований в целях формирования комфортной, современной, безопасной и привлекательной городской среды, в том числе направленных на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

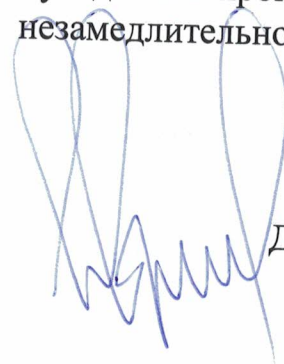
С учетом вышеуказанного, решение Думы Гороховского муниципального образования от 27.10.2017 № 4- 2-4/дсп «Об утверждении правил благоустройства территории Гороховского муниципального образования» подлежит приведению в соответствие с действующим законодательством в целях эффективного решения задач по охране уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальский природной территории.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Решение Думы Гороховского муниципального образования от 27.10.2017 № 4- 2-4/дсп «Об утверждении правил благоустройства территории Гороховского муниципального образования» привести в соответствие с действующим законодательством.
2. Протест подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании Думы.
3. О времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокуратуру.
4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру в письменной форме.

И.о. прокурора  
юрист 1 класса



Д.В. Стрионов