**25.03.2020г. № 4-38-1 дсп**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ИРКУТСКИЙ РАЙОН**

**ГОРОХОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПЕРИОД 2020-2030 ГОДЫ**

В соответствии со ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 39 Федерального закона от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», руководствуясь ст.8 Устава Гороховского муниципального образования, Дума Гороховского муниципального образования

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития Гороховского муниципального образования на период 2020-2030 годы.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее решение на официальном сайте Гороховского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в информационном бюллетене «Вестник» Гороховского муниципального образования.

4. Контроль за исполнение данного решения возложить на комиссию по бюджету.

Глава Гороховского

муниципального образования М.Б.Пахалуев

Утверждена Решением

Думы Гороховского муниципального образования

от «25» марта 2020 г. № 4-38-1дсп

Стратегия социально-экономического развития

Гороховского муниципального   
образования на период 2020 – 2030 годы

Гороховское МО, 2020

ОГЛАВЛЕНИЕ

[Сокращения 4](#_Toc28421584)

[Общие положения 5](#_Toc28421585)

[1. Текущее социально-экономическое положение и потенциал развития Гороховского муниципального образования 8](#_Toc28421586)

[1.1. Общая информация 8](#_Toc28421587)

[1.2. Территориальное положение Гороховского муниципального образования 11](#_Toc28421588)

[1.3. Жилищно-коммунальный комплекс 12](#_Toc28421589)

[1.3.1. Теплоснабжение 12](#_Toc28421590)

[1.3.2. Водоснабжение 12](#_Toc28421591)

[1.3.3. Водоотведение 13](#_Toc28421592)

[1.3.4. Электроснабжение 13](#_Toc28421593)

[1.3.5. Газоснабжение 14](#_Toc28421594)

[1.3.6. Сбор и утилизация твердых бытовых отходов 14](#_Toc28421595)

[1.4. Социальная сфера 17](#_Toc28421596)

[1.4.1. Образование 17](#_Toc28421597)

[1.4.2. Здравоохранение 18](#_Toc28421598)

[1.4.3. Физическая культура и массовый спорт 19](#_Toc28421599)

[1.4.4. Культура 20](#_Toc28421600)

[1.5. Транспортная инфраструктура 21](#_Toc28421601)

[1.6. Демографическая политика 26](#_Toc28421602)

[1.7. Жилищный фонд 28](#_Toc28421603)

[1.8. Информационно- коммуникационная инфраструктура 28](#_Toc28421604)

[1.9. Экономика муниципального образования 29](#_Toc28421605)

[1.10. Потребительский рынок 30](#_Toc28421606)

[1.11. Безопасность и охрана правопорядка 30](#_Toc28421607)

[1.12. Налоговая и бюджетная политика 32](#_Toc28421608)

[1.13. Уровень жизни и занятость населения 34](#_Toc28421609)

[1.14. Молодежная политика 34](#_Toc28421610)

[1.15. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития Гороховского МО (SWOT-анализ) 35](#_Toc28421611)

[2. Стратегические цели, задачи и приоритетные направления развития Гороховского муниципального образования 42](#_Toc28421612)

[2.1. Определение миссии Гороховского муниципального образования в долгосрочной перспективе 42](#_Toc28421613)

[3. Механизм реализации стратегии 51](#_Toc28421614)

# Сокращения

В Стратегии социально-экономического развития использовались следующие сокращения:

МО – муниципальное образование.

ПС – подстанция.

С – село.

Г – город.

П – посёлок.

ФАП – фельдшерско-акушерский пункт.

СЭС – санитарно-эпидемиологическую станцию.

# Общие положения

Стратегия социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, определяющий цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочный период.

На основе Стратегии социально-экономического развития муниципального образования выстраивается система мер по улучшению качества жизни населения, обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории, повышению эффективности экономической деятельности и муниципального управления в муниципальном образовании.

Для достижения положительного социально-экономического эффекта, повышения привлекательности муниципального района, необходимо оценить потенциал территории и возможности его реализации.

Основой для формирования «Стратегии социально-экономического развития Гороховского муниципального образования на 2020-2030 годы» (далее Стратегия) является следующая нормативная правовая база:

1. Конституция Российской Федерации;

2. Градостроительный Кодекс Российской Федерации;

3. Бюджетный Кодекс Российской Федерации;

4. Федеральный закон Российской Федерации от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

5. Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 151-р);

6. Указ о мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства (утвержден Указом Президента Российской Федерации от 21.07. 2016 № 350);

7. Стратегия научно-технологического развития России (утверждена Указом Президента РФ от 01.12.2016 г. № 642);

8. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Постановлением Правительства в Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р);

9. Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2009 № 2094-р);

10. Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2010 № 1120-р);

11. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 года № 1083-р);

12. Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р);

13. Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 года №

941-р);

14. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 №2227-р);

15. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р);

16. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р);

17. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351);

18. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 года № 683);

19. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120);

20. Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена приказами Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 31.10.2008 № 248 и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.10.2008 № 482);

21. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017- 2030 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 №203);

22. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208);

23. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации);

24. Методические рекомендации по разработке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, плана мероприятий по ее реализации, организации мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (проект разработан Министерством экономического развития Российской Федерации).

25. Программа комплексного развития систем транспортной инфраструктуры Гороховского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период 2018-2032 гг.

26. Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период 2018-2032 гг.

27. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период 2018-2032 гг.

# 1. Текущее социально-экономическое положение и потенциал развития Гороховского муниципального образования

## 1.1. Общая информация

Гороховское муниципальное образование со статусом муниципального образования входит в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области от 16.12.2004 №94-03 «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области».

Административным центром муниципального образования со статусом городского населенного пункта является село Горохово. По данным администрации, по состоянию на 2018г. общая численность населения муниципального образования составляет 1617 человек. Доля трудоспособного населения – 868 человек, доля жителей в возрасте старше 60 лет – 358, детей – 380. За последние 3 года наблюдается положительная динамика численности трудовых ресурсов.

Гороховское муниципальное образование является самостоятельным муниципальным образованием, входящим в состав Иркутского района. Территория поселения занимает  
85 214,8 га. Гороховское муниципальное образование расположено в 70 км от города Иркутска.

В состав территории Гороховского муниципального образования входят земли следующих населенных пунктов:

1. Село Горохово  
2. Деревня Степановка  
3. Деревня Баруй  
4. Деревня Сайгуты  
5. Поселок Бухун  
6. Деревня Верхний Кет

В Таблице 1 отражена численность населения в каждом из населенных пунктов муниципального образования, а также оценка каждого населенного пункта с позиции перспективности развития.

*Таблица 1. Численность населения и перспективность развития по каждому населенному пункту МО*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Населенные пункты** | **Численность населения, чел. 2018г** | **Перспективность развития** |
| д. Степановка. | 202 | развиваемый |
| с. Горохово | 750 | развиваемый |
| д. Баруй | 272 | развиваемый |
| д.Сайгуты | 272 | развиваемый |
| п. Бухун | 61 | развиваемый |
| д. Верхний Кет | 60 | развиваемый |
| Всего по МО | 1 617 |  |

Классификация населенных пунктов по степени перспективности развития: развиваемый, сохраняемый, малоперспективный.

**Развиваемые населенные пункты** – в основном крупные и средние населенные пункты, имеющие базу для дальнейшего экономического развития. Развитие градообразующей базы за счет развития полезных ископаемых, производства готовой продукции, сельскохозяйственное производство и деревообработка, стройиндустрия, социально-культурное и бытовое обслуживание и др. При стабилизации и снижении числа занятых в сельском хозяйстве, в большинстве случаев, должно вести к стабилизации и росту численности населения в развиваемых населенных пунктах. Здесь же в приоритетном порядке должны развиваться центры социального и культурного обслуживания населения, жилищное строительство. Также для этих населенных пунктов может быть целесообразно выделение территории резерва для развития поселений.

**Сохраняемые населенные пункты –** их градообразующая база, в основном, должна стабилизироваться или даже уменьшаться, в связи со стабилизацией и снижением занятых в сельском хозяйстве. Поэтому численность населения по этим населенным пунктам, в большинстве случаев, также может уменьшаться. Основные мероприятия по развитию сохраняемых населенных пунктов те же, что и по развиваемым населенным пунктам, но главный упор должен делаться на реконструкцию и в значительно меньшей степени на новое строительство.

**Малоперспективные населенные пункты** – это те малонаселенные пункты, к которым не обеспечивается транспортная доступность, не обеспечивается своевременное и качественное оказание социальных услуг, жилой фонд имеет высокую степень износа, а в числе жителей преобладают граждане пожилого возраста, не имеющие попечения со стороны родственников.

Климатические особенности территории определяются ее широтным положением на юге области, расчлененным рельефом и регулирующим влиянием таких водных объектов, как оз. Байкал и Иркутское водохранилище. По территории Гороховского МО протекает  
р. Балей, впадающая в р. Ангару. Климат резко-континентальный с холодной сухой зимой и жарким летом.

Максимальная температура воздуха до +40, минимальная -50 градусов.

Снежный покров ложится в среднем к середине ноября, наибольшая высота снежного покрова до 30 см.

**Земельные ресурсы.**

*Таблица 2. Наличие, категории земель в Гороховском МО.*

|  |  |
| --- | --- |
| **Категории земель** | всего, га |
| Всего земель в административных границах | 85214,8 |
| Земли поселений, в муниципальной собственности  в том числе поселения, | 0 |
| Земли промышленности, энергетики, транспорта,  связи, радиовещания, телевидения, информатики,  земли для обеспечения космической деятельности,  земли обороны, безопасности и земли иного  назначения | 11,4 |
| Земли автомобильного фонда | 11,4 |
| земли лесного фонда | 66939 |
| земли водного фонда | 15,7 |
| Земли с/х назначения | 11332,8 |
|  |  |

## 1.2. Территориальное положение Гороховского муниципального образования

Гороховское муниципальное образование граничит на юго-востоке с Никольским, Ширяевским и Усть-Балейским муниципальными образованиями (перечисленные МО находятся в Иркутском муниципальном районе), на юго-западе, западе, северо-западе и севере – с Боханским муниципальным образованием, на северо-востоке и востоке- с Эхирит-Булагатским муниципальным образованием (перечисленные МО находятся в Усть-Ордынском автономный округе).

## 1.3. Жилищно-коммунальный комплекс

## 1.3.1. Теплоснабжение

На территории Гороховского муниципального образования отсутствуют источники централизованного теплоснабжения. Жилищные и административные здания отапливаются печами или теплогенераторами.

Неблагоустроенная жилая застройка представлена одно и двухэтажными домами с приусадебными участками, отапливаются индивидуально.

Топливом для источников тепловой энергии служат дрова – при использовании печного отопления, либо электричество – при использовании теплогенераторов электрического типа.

Дрова население может выписать в Гороховском лесничестве на «корню» за небольшую плату, и после выдачи разрешения на рубку-заготовить дрова. Можно распилить в лесу «валежник» – бесплатно, или можно купить дрова с доставкой на дом у коммерческих предприятий.

Теплоснабжение Гороховской средней школы осуществляется при помощи 2-х электрокотлов КЭВ-160 и КЭВ-250. Теплоснабжение филиалов школы в д. Сайгуты и д. Баруй – печное.

Анализ существующей системы теплоснабжения выявил, что данная система является оптимальным вариантом для населенных пунктов сельского поселения.

## 1.3.2. Водоснабжение

**Холодное водоснабжение**

Снабжение населения питьевой водой на территории Гороховского муниципального образования в подавляющем большинстве – децентрализованное и осуществляется путем использования подземных источников: скважин и личных колодцев.

В с. Горохово имеется водопроводная сеть, которая подает воду от водонапорной башни по ул. Коммунистическая до двух водоразборных колонок, расположенных по ул. Гагарина:

1-ая – ул. Гагарина, 11а;  
2-ая – ул. Гагарина 21а.

Сеть представлена чугунными и металлическими трубопроводами диаметром от 20 мм до 100 мм и имеет значительный износ. Протяженность водопроводной сети 420 метров.

В Гороховском МО имеется 7 водонапорных башен, 5 из них переданы в эксплуатацию ООО «Южнобайкальская» посредством концессионного соглашения от 27.06.2014 г.

Контроль за качеством воды, подаваемой на хозяйственно-питьевые нужды, ведет ФГУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Иркутской области». По данным протоколов лабораторных испытаний качество воды из скважин не соответствует требованиям СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения».

Инженерных сооружений для очистки воды перед ее подачей потребителю на территории Гороховского МО нет. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения нет.

В д. Верхний Кет население пользуется водой из собственных скважин и колодцев.

Таким образом, основными проблемами системы водоснабжения МО являются:

1. Неудовлетворительные показатели качества питьевой воды;  
2. Отсутствие практически на всей территории поселения централизованного водоснабжения;  
3. Отсутствие зон санитарной охраны источников водоснабжения;  
4. Отсутствие приборов коммерческого учета водопотребления.

**Горячее водоснабжение.**

В Гороховском МО горячее водоснабжение осуществляется децентрализованным способом. В индивидуальных жилых домах нагрев воды до горячего состояния осуществляется в индивидуальных электроустановках или на печах.

## 1.3.3. Водоотведение

В Гороховском МО отведение хозяйственно бытовых стоков осуществляется децентрализованным способом. Водоотведение в индивидуальных жилых домах осуществляется в выгребные ямы и надворные туалеты, стоки из их периодически откачиваются ассенизационными машинами и сбрасываются на рельеф.

В настоящее время проблема в данной области заключается в отсутствии системы сбора и очистки сточных вод.

## 1.3.4. Электроснабжение

Источником электроснабжения Гороховского МО является ПС (подстанция) «Горохово» 35/10 кВ. Данная подстанция связана воздушными линиями 35 кВ с ПС «Оёк». На территории МО 24 трансформаторных подстанции. Протяженность электрический сетей 135 км, состояние хорошее (в норме). Обслуживает Восточное отделение ООО «Иркутскэнергосбыт». Данные по ПС «Горохово» представлены в Таблице 2.

*Таблица 3. Характеристика электрических подстанций, осуществляющих электроснабжение Гороховского МО*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ПС | Система напряжений, кВ | Кол-во и установленная мощность трансформаторов, МВт | Нагрузка ПС по контрольному замеру на январь 2012г., МВт | |
| Всего по ПС | На шинах 10 кВ |
| Горохово | 35/10 | 2х2,5 | 3,1 | 3,1 |
| Итого по ПС |  |  |  | 3,1 |
| Итого по ПС с Км=0,95 |  |  |  | 2,95 |

ПС «Горохово» имеет загрузку, не удовлетворяющую условиям работы в аварийном режиме (при отключении одного из трансформаторов), что, в свою очередь, не обеспечивает стабильное электроснабжение потребителей и возможность подключения дополнительных нагрузок к данному источнику электроснабжения. Подключение дополнительных нагрузок к ПС «Горохово» возможно при условии:

* Замены трансформаторов;
* Перераспределения нагрузок;
* Дополнительной установки трансформаторов.

Основными потребителями электроэнергии на рассматриваемой территории являются объекты социального, культурного и бытового назначения, жилищный сектор. По степени обеспечения надежности электроснабжения, данные электроприемники относятся к III категории.

## 1.3.5. Газоснабжение

В Гороховском МО в настоящее время газоснабжение природным газом отсутствует.

Согласно схеме территориального планирования Иркутского района, а также в соответствии с Генеральной схемой газоснабжения и газификации Иркутской области, газоснабжение Гороховского МО не предусматривается.

## 1.3.6. Сбор и утилизация твердых бытовых отходов

Ежегодно на территории Гороховского поселения образуется порядка 3,4 тыс. м3 ТБО. Преобладающая часть отходов поступает на свалки, расположенные в районе с. Горохово, д. Баруй и д. Сайгуты, часть отходов попадает на стихийные свалки на полях и в лесных массивах.

**Свалка с. Горохово** расположена в урочище Бурта на территории бывшего склада минеральных удобрений. Площадь территории 1.1 га.

**Свалка д. Баруй** расположена в лесном массиве, в 1,5 км от животноводческого комплекса, рядом со скотомогильником бывшего совхоза Гороховский.

**Стихийная свалка д. Сайгуты** расположена сразу же за деревней в створе ул. Комсомольской. Площадь территории порядка 0,5 га.

Все свалки не отвечают требованиям к сооружениям по захоронению отходов. Санитарная очистка производится администрацией на договорной основе и носит сезонный характер. В остальное время действует система самовывоза. ТБО складируются на придомовых территориях и по мере накопления вывозятся жителями самостоятельно собственным или наемным транспортом на свалку. Скотомогильник на территории Гороховского МО расположен в районе д. Баруй.

На территории МО расположено 5 кладбищ.

**Кладбище с. Горохово**, площадью 2 га, расположено в лесном массиве с северо-восточной стороны села.

**Кладбище д. Степановка** расположено в районе размещения производственной зоны и занимает территорию площадью 1 га.

**В д. Сайгуты расположены 2 кладбища**, примыкающие с северной стороны к застройке деревни. Площади территории кладбищ 0,18 и 0,32 га.

**Кладбище д. Верхний Кет** расположено в 400 м юго-западнее деревни, вдоль автодороги местного значения.

**Небольшое сельское кладбище**, площадью 0,1 га расположено в п. Бухун.

В поселении отсутствует система селективного сбора, переработки мусора и отходов. Свалка ТБО представляет серьезную опасность, так как существенно влияет на все компоненты окружающей среды и является мощным загрязнителем атмосферного воздуха, почв, и создает возможность для загрязнения подземных и поверхностных вод.

Решение вопросов охраны окружающей среды требует выполнения на современном уровне комплекса мероприятий по совершенствованию схемы санитарной очистки и уборки населенных пунктов.

Первоочередными задачами в области охраны окружающей среды от загрязнения почвы отходами производства и потребления являются- внедрение схемы сбора, транспортировки и утилизации отходов лечебно-профилактических учреждений.

Кроме того, потенциальными источниками загрязнения почв на территории поселения являются:

* Механическое воздействие при строительстве и эксплуатации проектируемых объектов, включая изъятие отдельных почвенных горизонтов или толщи в целом, нарушение верхнего слоя почв в результате строительства площадных сооружений и коммуникаций (дорог, подъемников и т.д.). К факторам механического воздействия также следует относить изъятие из ландшафта наземного растительного покрова и подстилки;
* Химическое загрязнение почв производственными и хозяйственно-бытовыми выбросами и отходами;
* Строительные отходы;
* Продукты сгорания при работе двигателей внутреннего сгорания;
* Хозяйственно-бытовые сточные воды;
* Горюче-смазочные материалы. Вследствие смыва загрязняющих веществ при выпадении осадков и снеготаяния возможно локальное загрязнение вблизи таких сооружений, как парковка автотранспорта, конюшня, коровник или свинарник;
* Источником также может являться антропогенное нарушение рассматриваемой территории, которая обусловлена воздействием лесных пожаров, рубок просек под ЛЭП к населенным пунктам поселения.

## 1.4. Социальная сфера

## 1.4.1. Образование

В Гороховском МО действует одна муниципальная общеобразовательная школа – МОУ «Гороховская СОШ» на 380 мест с филиалами в д. Баруй и д. Сайгуты, вместимостью 25 и 30 мест соответственно.

В СОШ с. Горохово осуществляется подвоз учащихся средних классов из п. Усть-Балей, с. Еловка, д. Быкова (Усть-Балейское МО), д. Верхний Кет, п. Бухун, д. Сайгуты, д. Буруй (Гороховское МО).

В МОУ «Сайгутская начальная школа» возят учеников младших классов из д. Верхний Кет и п. Бухун.

Всего школьными автобусами ежедневно доставляют 136 детей. В начальных школах работают коллективы из 7 человек в каждой школе.

Приоритетными направлениями развития общеобразовательных учреждений МО – это создание оптимальных условий для обучения и воспитания детей, охраны и укрепления их здоровья, гармоничного развития личности каждого ребенка.

Образовательные учреждения на сто процентов укомплектованы квалифицированными кадрами. За последнее время педагогический коллектив пополнился молодыми специалистами. К организации внеурочной деятельности привлечены штатные сотрудники учреждения, педагоги дополнительного образования.

За последние годы материально-техническая база учреждения пополнилась интерактивным оборудованием, ученической мебелью, игровыми уголками и площадками. Учреждение подключено к сети Интернет.

Общая вместимость школ муниципального образования составляет 435 мест. Фактическая наполняемость образовательных учреждений поселения – 340 учащихся или 78,2% проектной вместимости объектов. В школе коллектив 57 человек. Средняя школа с. Горохово располагается в двухэтажном панельном здании, филиалы начальных школ – в одноэтажных деревянных зданиях. Общеобразовательные школы находятся в удовлетворительном техническом состоянии. На базе школы организовано горячее питание школьников.

В поселении функционирует одно детское дошкольное образовательное учреждение – МДОУ «Гороховский детский сад» на 45 мест. Число персонала – 15 человек. Число педагогов, занятых в системе образования – 40 человек. Фактически детский сад посещают 48 детей, что превышает проектную вместимость объекта на 6,7%. Детский сад расположен в одноэтажном кирпичном здании и имеет хорошее техническое состояние. В детском саду организовано 3-х разовое питание.

По статистике: количество детей из Гороховского МО, посещающих образовательные учреждения в:

2017 г. – 248 чел.;  
2018г. – 263 чел.;  
2019 г. – 256 чел.

## 1.4.2. Здравоохранение

Учреждения здравоохранения на территории МО представлены Гороховской участковой больницей со стационаром на 25 коек и амбулаторией на 50 посещений в смену. Коллектив больницы составляет 24 человека, из них один врач-педиатр + врач общей практики + семейный доктор, и это все в одном лице. В системе здравоохранения существует нехватка врачей. Нужен в первую очередь-врач терапевт. Участковая больница расположена в двухэтажном кирпичном здании, выполнен капитальный ремонт. С июня 2019 г. круглосуточного стационара нет, только дневной.

В д. Баруй, д. Сайгуты, п. Бухун и д. Верхний Кет работают фельдшерско-акушерские пункты (далее ФАП), являющиеся филиалами Гороховской УБ МУЗ ЦРБ Иркутского района. ФАП поселения находятся в приспособленных помещениях, не соответствующих требованиям медицинского учреждения.

Виды медицинской помощи, оказываемые медицинскими учреждениями МО:

- оказание экстренной и неотложной до врачебной помощи больным на ФАПе и на дому;

- диагностика заболеваний;

- лечение взрослых и детей амбулаторно;

- выполнение назначения терапевта, педиатора и узких специалистов;

- планирование профилактических прививок детскому, взрослому населению и их проведение;

- осуществление патронажа беременных;

- оказание неотложной помощи при травмах;

- профилактика туберкулеза, ведение флюорокарточек, передвижной флюорограф;

- проведение санитарных и противоэпидемических мероприятий по эпидемическим показаниям в очагах выявленных контактных лиц и подозрениях на инфекционные заболевания. Передача экстренных извещений в СЭС (санитарно-эпидемиологическую станцию);

- извещение руководства ЦРБ ОЧС о несчастных случаях в зоне обслуживания ФАП;

- участие в текущем контроле за санитарным состоянием деревень: дома культуры, школы, детские сады, магазины, предприятия;

- обеспечение порядка и чистоты на ФАПах в соответствии с требованием санитарных правил и нормативной сохранности ФАПов;

- ведение учетно-отчетной документации в установленном порядке;

- проведение санитарно-просветительской работы;

- осуществление в полном объеме первой доврачебной помощи на амбулаторном приеме и на дому (помощь оказывается в пределах компетенции);

-систематический патронаж к детям первого года жизни и к беременным женщинам;

- беседы с родителями о значимости профилактических прививок;

- прививки взрослому населению;

- наблюдение за состоянием здоровья пенсионеров, инвалидов, вдов ветеранов ВОВ;

- провождение подворных обходов, проверка санитарного состояния села;

- осмотр детей в школах;

- активное участие в диспансеризации, выездных осмотрах узкими специалистами, своевременное направление больных на лечение;

- выявление больных с заболеваниями крови, печени, а также их направление для дальнейшего лечения.

За последние три года увеличился процент рождаемости, детской смертности нет.

В с. Горохово работает аптека.

*Таблица 4. Характеристика медицинских учреждений.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Уч. Больница  Горохово | ФАП  Горохово-2 | ФАП  Баруй | ФАП  Сайгуты | ФАП  Бухун | ФАП  Верхний  Кет | Итого |
| Вместимость  (коек, посещений) | 15/4700 | 1100 | 1050 | 1000 | 400 | 400 | 8650 |
| Техническое состояние,  степень износа, % | 75 | 100 | 80 | 100 | 100 | 100 | 92 |

## 1.4.3. Физическая культура и массовый спорт

Сохранение здоровья человека зависит не только от уровня развития здравоохранения, но и от образа жизни. Поэтому развитие физической культуры и спорта является залогом физического здоровья, а здоровый образ жизни – безусловной нормой. Создание условий для занятий массовым спортом, культивирование спортивных традиций и приобщение жителей к физической культуре – неотъемлемые характеристики качества жизни и ежедневная целенаправленная работа.

В границах Гороховского сельского поселения общедоступные физкультурно-спортивные сооружения представлены двумя открытыми плоскостными сооружениями (волейбольные площадки) в с. Горохово общей площадью 4,2 га, стадионом и хоккейным кортом в д. Степановка площадью 2,4 и 1,8 га соответственно. Функционирует секция лыж в зимнее время, секция волейбола в летнее время, секция настольного тенниса круглый год. По этим видам спорта проводятся соревнования любительского уровня, в них участвуют как взрослые любители спорта, так и подрастающее поколение. Проходят соревнования по шашкам и шахматам. Эту работу ведет один человек-методист по спорту. Спортивные залы и плавательные бассейны на территории МОотсутствуют**.**

## 1.4.4. Культура

Деятельность в сфере культуры призвана обеспечить преемственность исторически сложившихся ценностей, национальных традиций и стать основой духовного развития личности. Культурное воспитание определяет образ жизни человека, в том числе проведение досуга.

Достижению цели по сохранению и развитию культурных ценностей общества для удовлетворения духовных потребностей личностей способствовала слаженная и творческая работа работников сферы культуры.

Учреждения культуры и искусства сельского поселения представлены Домом культуры в д. Горохово на 300 мест и сельскими клубами в д. Баруй и д. Сайгуты вместимостью по 50 мест каждый. Общая вместимость клубных учреждений муниципального образования – 400 посадочных мест. В д. Баруй клубное учреждение находится в плохом состоянии и требует замены.

Библиотечное обслуживание населения обеспечивают сельские библиотеки, расположенные в здании ДК с. Горохово и в сельском клубе д. Сайгуты. Общий книжный фонд библиотек муниципального образования составляет 12,6 тыс. ед. хранения. Коллектив учреждений культуры 8 человек.

Из учреждений и организаций управления на территории Гороховского сельского поселения расположены администрация (коллектив – 13 человек) и дума Гороховского МО.

## 1.5. Транспортная инфраструктура

Транспортная инфраструктура является важнейшим ресурсом, обеспечивающим работу субъектов экономики, соответственно, уровень развития объектов транспортной инфраструктуры – один из индикаторов ее развития.

Транспортная инфраструктура Гороховского МО является составной частью инфраструктуры Иркутского района Иркутской области, что обеспечивает конституционные гарантии граждан на свободу передвижения и делает возможным свободное перемещение товаров и услуг.

Наличием и состоянием сети автомобильных дорог определяется территориальная целостность и единство экономического пространства. Недооценка проблемы несоответствия состояния дорог и инфраструктуры местного значения социально-экономическим потребностям общества является одной из причин экономических трудностей и негативных социальных процессов.

Транспортную инфраструктуру поселения образуют линии, сооружения и устройства городского, пригородного, внешнего транспорта. Основными структурными элементами транспортной инфраструктуры поселения являются: сеть улиц и дорог и сопряженная с ней сеть пассажирского транспорта.

Внешние транспортно-экономические связи Гороховского образования с другими регионами осуществляются одним видом транспорта – автомобильным.

Через Гороховское МО проходит автомобильная дорога регионального значения «Иркутск – Оса – Усть-Уда». Протяженностью в границах МО – 3 км.

На территории Гороховского МО имеются автомобильные дороги общего пользования местного значения. Они связывают между собой населенные пункты Гороховского образования и обеспечивают выход в другие поселения.

*Таблица 5. Краткая характеристика улично-дорожной сети Гороховского МО.*

|  |  |
| --- | --- |
| Общая протяженность улично-дорожной сети | 38,9 км |
| Общая протяженность магистральных улиц | 18,5 км |
| Плотность улично-дорожной сети | 10,45 км/ км2 |
| Плотность магистральных улиц | 4,97 км/ км2 |
| Площадь застроенной территории | 3,72 км2 |

Все автомобильные дороги общего пользования местного значения соответствуют классу «обычная автомобильная дорога». В местах перехода через водные препятствия на этих автодорогах имеются мосты, в количестве шести единиц.

*Таблица 6. Характеристика искусственных сооружений, расположенных на территории Гороховского МО.*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование искусственного сооружения** | **Расположение** | **Характеристика** | **Год постройки** |
| мост | 4 км+600 «Иркутск-Оса-Усть-Уда»-Горохово-В. Кет-«Усть-Ордынский-Оса». | Длина-16м,  Ширина проезжей части-7,97м, грузоподъемность в потоке-30т, материал-железобетон | 1999г. |
| мост | 8км+240 «Иркутск-Оса-Усть-Уда»-Горохово-В.Кет-«Усть-Ордынский-Оса». | Длина-15,8м, ширина проезжей части-10м, грузоподъемность в потоке-23т, материал-железобетон | 1987г |
| мост | 13км+430 «Иркутск-Оса-Усть-Уда»-Горохово-В.Кет-«Усть-Ордынский-Оса». | Длина-15,85м, ширина-10м, грузоподъемность в потоке-23т, материал-железобетон. | 1985г. |
| мост | 18км+050 «Иркутск-Оса-Усть-Уда»-Горохово-В.Кет-«Усть-Ордынский-Оса». | Длина-6м, ширина проезжей части-11м, грузоподъемность в потоке-17т, материал-железобетон | 1981г. |
| мост | 30км+075 «Иркутск-Оса-Усть-Уда»-Горохово-В.Кет-«Усть-Ордынский-Оса». | Длина-30,9м, ширина проезжей части-8м, грузоподъемность в потоке-30т, материал-железобетон. | 1997г. |
| мост | 31км+600 «Иркутск-Оса-Усть-Уда»-Горохово-В.Кет-«Усть-Ордынский-Оса». | Длина-6,05м, Ширина проезжей части-10,5м, грузоподъемность в потоке-17т, материал-железобетон. | 1981г. |

*Таблица 7. Протяженность улично- дорожной сети в км по каждому населенному пункту МО.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Населенный пункт** | **Протяженность улично- дорожной сети, км** |
| 1 | д. Степановка | 2,6 |
| 2 | с. Горохово | 13,85 |
| 3 | д. Баруй | 6,8 |
| 4 | д. Сайгуты | 3,8 |
| 5 | п. Бухун | 3,2 |
| 6 | д. Верхний Кет | 2 |

*Таблица 8. Перечень основных улиц Гороховского МО, их протяженность, ширина, покрытие.*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **местоположение** | **Длина, км** | **Ширина проезжей части, м** | **покрытие** |
|  |  | **д. Степановка** |  |  |  |
| 1 | автодорога | Ул. Партизанская | 1,4 | 5 | Асфальт, грунт |
| 2 | автодорога | проезд | 0,6 | 3 | грунт |
| 3 | автодорога | проезд | 0,6 | 3 | грунт |
|  |  | Итого: | 2,6 |  |  |
|  |  | **с. Горохово** |  |  |  |
| 1 | автодорога | Ул. Юбилейная | 1 | 5 | Асфальт, грунт |
| 2 | автодорога | Ул. Школьная | 1,25 | 5 | асфальт |
| 3 | Автодорога | Ул. Гагарина | 0,6 | 5 | асфальт |
| 4 | автодорога | Ул. Октябрьская | 0,4 | 5 | грунт |
| 5 | автодорога | Ул. Коммунистическая | 0,4 | 5 | грунт |
| 6 | автодорога | ул. Новая | 0,8 | 5 | асфальт |
| 7 | автодорога | Ул. Советская | 2,8 | 5 | грунт |
| 8 | автодорога | Ул. Первомайская | 0,6 | 4 | грунт |
| 9 | автодорога | Ул. Пионерская | 0,3 | 3 | грунт |
| 10 | автодорога | Ул. Солнечная | 0,3 | 3 | грунт |
| 11 | автодорога | Ул. Лесная | 0,7 | 4 | грунт |
| 12 | автодорога | Ул. Заречная | 0,5 | 4 | грунт |
| 13 | автодорога | Ул. Нагорная | 0,7 | 4 | грунт |
| 14 | автодорога | Ул. Ключевая | 0,7 | 4 | грунт |
| 15 | автодорога | проезды | 2,8 | 3 | грунт |
|  |  | Итого: | 13,85 |  |  |
|  |  | **д. Баруй** |  |  |  |
| 1 | автодорога | Ул. Маяковского | 2,8 | 5 | грунт |
| 2 | автодорога | Ул. Заречная | 0,5 | 3 | грунт |
| 3 | автодорога | Ул. Коммунальная | 0,4 | 5 | грунт |
| 4 | автодорога | Ул. Степная | 0,8 | 3 | грунт |
| 5 | автодорога | Ул. Нагорная | 0,8 | 3 | грунт |
| 6 | автодорога | проезды | 1,5 | 3 | грунт |
|  |  | Итого: | 6,8 |  |  |
|  |  | **д. Сайгуты** |  |  |  |
| 1 | автодорога | Ул. Комсомольская | 0,6 | 4 | Асфальт, грунт |
| 2 | автодорога | Пер. Рабочий | 0,3 | 3 | грунт |
| 3 | автодорога | Пер. Детский | 0,3 | 3 | грунт |
| 4 | автодорога | Ул. Тамбовская | 1,1 | - | асфальт |
| 5 | Автодорога | Ул. Напольная | 1,0 | 3 | грунт |
| 6 | автодорога | проезды | 0,5 | 3 | грунт |
|  |  | Итого: | 3,8 |  |  |
|  |  | **п. Бухун** |  |  |  |
| 1 | автодорога | Ул. Волочаевская | 0,6 | 4 | грунт |
| 2 | автодорога | Ул. Некрасова | 0,7 | 4 | грунт |
| 3 | автодорога | Ул. Лесная | 0,4 | 3 | грунт |
| 4 | автодорога | Пер. Торговый | 0,3 | 3 | грунт |
| 5 | автодорога | Ул. Школьная | 0,3 | 3 | грунт |
| 6 | автодорога | проезды | 0,9 | 3 | грунт |
|  |  | Итого: | 3,2 |  |  |
|  |  | **д. Верхний Кет** |  |  |  |
| 1 | автодорога | Ул. Центральная | 1,2 | 4 | грунт |
| 2 | автодорога | проезды | 0,8 | 3 | грунт |
|  |  | Итого: | 2,0 |  |  |

На территории Гороховского МО действуют междугородние маршруты общественного транспорта:

1. Иркутск – Верхний Кет, Верхний Кет – Иркутск (2 раза в неделю);
2. Иркутск – Горохово – Баруй, Баруй – Горохово – Иркутск (5 раз в неделю).

В настоящее время автостанций и автовокзалов на территории Гороховского МО нет.

Маршруты следования школьных автобусов:

1.Усть-Балей – д. Еловка – Горохово.  
2. д. Быково – Горохово.  
3. Верхний Кет – Бухун – Сайгуты – Горохово.  
4. Сайгуты – Баруй – Горохово.  
5. Горохово – 2 – Горохово.

Перевозки железнодорожным, водным, а также воздушным транспортом на территории Гороховского МО не осуществляются.

На территории Гороховского МО отсутствуют внутренние маршруты общественного пассажирского транспорта.

Хранение личного транспорта осуществляется на территории усадебной застройки. Гаражных кооперативов нет, СТО и АЗС на территории населенных пунктов нет. На 2018 г. количество легковых автомобилей в Гороховском поселении равно 235 единиц.

В Гороховском МО наблюдается изменение интенсивности пассажиропотока в автобусных перевозках в зависимости от времени года. Сезонная неравномерность выражается в увеличении пассажиропотока в летний период года и относится на счет поездок с рекреационными целями. Недельная неравномерность выражается в увеличении исходящих потоков в предвыходные дни недели и увеличение входящих потоков в конце выходных дней и утренние часы первого рабочего дня недели.

В Гороховском МО в 2018 г. не зарегистрировано дорожно-транспортных происшествий, соответственно погибших и пострадавших нет, хотя дорожное покрытие в МО в неудовлетворительном состоянии.

Администрация Гороховского МО каждый год выделяет на содержание, ремонт и обустройство дорожной инфраструктуры следующие денежные суммы:

2017 г. – 416 000 рублей;

2018 г. – 1 716 000 рублей;

2019 г. – 2 170 000 рублей.

На данный момент выделяемых денежных средств не хватает, чтобы содержать дорожную инфраструктуру в «нормативном» состоянии.

## 1.6. Демографическая политика

Одним из показателей экономического развития является численность населения. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в Муниципальном образовании, привлекательности территории для проживания, осуществления деятельности.

Численность населения МО по данным на 01.01.2018г. составляет 1617 человек. Доля населения трудоспособного возраста – 868 человек, что в общей численности составляет 53,67% при областном показателе 56%. Доля жителей в возрасте, старше 60 лет – 358, что составляет – 22,13% при областном показателе 22,4%. Детей – 380 человек. В Таблице 7 представлен прогноз численности до 2022 г. и 2032г.

*Таблица 9. Прогноз численности населения Гороховского МО*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2018 г.** | **2022 г.** | **2032 г.** |
| С. Горохово | 750 | 900 | 1100 |
| Д. Степановка | 202 | 200 | 300 |
| Д. Баруй | 272 | 400 | 600 |
| Д. Сайгуты | 272 | 300 | 400 |
| П. Бухун | 61 | 100 | 200 |
| Д. Верхний Кет | 60 | 100 | 100 |
| Гороховское МО | 1617 | 2000 | 2700 |

*Таблица 10. Показатели демографической ситуации МО*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Показатели** | **2017г** | **2018г** | **2019г** |
| 1 | Численность постоянного  населения, чел. | 1612 | 1617 | 1606 |
| 2 | Рождаемость, чел. | 31 | 27 | 29 |
| 3 | Смертность, чел. | 27 | 21 | 22 |
| 4 | Естественный прирост  (убыль), чел. | 4 | 6 | 7 |
| 5 | Миграционный прирост  (убыль), чел. | 2 | 3 | 5 |
| 6 | Число зарегистрированных  Браков, ед. | 6 | 8 | 9 |

Гороховское МО характеризуется ростом рождаемости, связанной с вступлением в фертильный возраст относительно многочисленных возрастов 80-х годов рождения и реализацией мероприятий государственной демографической политики.

Определяющими факторами формирования населения на период до расчетного срока генерального плана приняты небольшой естественный прирост и миграционный приток населения, обусловленный созданием новых рабочих мест. Поскольку значительную часть мигрантов обычно составляют молодые люди в трудоспособном возрасте, это позволяет смягчить рассмотренные негативные тенденции динамики населения и прогнозировать относительную стабилизацию его демографической структуры.

## 1.7. Жилищный фонд

Жилищный фонд Гороховского МО составляет 29,9 тыс. м2,из них в муниципальной собственности – 1,7 тыс. м2, в частной собственности – 28,2 тыс. м2.

Обеспеченность жильем – 18,2 м2 общей площади на одного жителя, что ниже, чем в среднем по Иркутской области (19,9 м2/чел.).

Жилищный фонд в основном деревянный, в большинстве изношенный (со сверхнормативным износом – 6,3%). Увеличение строительства нового жилья предполагает получение доходов на долгосрочной основе.

1.8. Информационно- коммуникационная инфраструктура

Коммуникационная инфраструктура представлена на территории МО наличием мобильной связи, услуги которой предоставляют операторы сети сотовой связи – Мегафон и Теле 2. В с. Горохово, д. Степановка, д. Баруй сотовая связь – стабильная, а в д. Сайгуты, п. Бухун, д. Верхний Кет сотовой связи нет. Таким образом, процент покрытия территории района сотовой связью составляет 50%, доступ к сотовой связи имеют 76% от общего числа жителей.

Доступ к сети Интернет, обслуживающий провайдер ООО «ИРСН», имеется в тех же населенных пунктах.

При неоспоримой важности технического обеспечения коммуникационных процессов, все большую актуальность приобретает информационная инфраструктура.

Возможность получения гражданами государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» – входит в число приоритетных показателей качества жизни. На территории МО действует кабинет МФЦ, работает один раз в неделю, по понедельникам с 10.30 до 15.30 час.

На создание единого информационного пространства МО направлено функционирование официального сайта Гороховского муниципального образования: <http://gorokhovskoe-mo.ru>. Информационно-аналитическая направленность сайта прослеживается в каждом сформированном блоке. Содержательная составляющая информационных блоков обеспечивает доступность представленной информации и всецело раскрывает ежедневную жизнедеятельность района во всех аспектах. Информация, размещаемая на портале, создает полноценное впечатление о направлениях деятельности каждого структурного подразделения, текущих и плановых событиях территории. Вниманию жителей поселения представлены текстовые и фотоматериалы, видеосюжеты. Спектр разнообразных подходов к освещению деятельности МО позволяет передать многообразие и наполненность каждого события.

Кроме того, сайт оснащен инструментами обратной связи. В разделах «Обращение в администрацию Гороховского МО» и «Написать письмо мэру Гороховского МО» все желающие могут задать интересующие вопросы и озвучить проблемные ситуации.

## 1.9. Экономика муниципального образования

Экономика Гороховского муниципального образования представлена производителями и переработчиками сельхозпродукции и малым предпринимательством. Неплохо развита торговля.

Распределение работников предприятий и организаций по видам экономической деятельности в 2019 г. отражено на Диаграмме 1.

*Диаграмма 1. Распределение работников по видам экономической деятельности (2019 год)*

Непосредственное влияние на численность и качество трудовых ресурсов оказывают миграционные процессы. На рынке труда МО существует дисбаланс трудовых ресурсов, связанный с отсутствием рабочих мест на селе. В этой связи в настоящее время набирает силу маятниковая миграция сельских жителей.

**Промышленность.**

Промышленность МО представлена двумя категориями: «обрабатывающее производство» и «производство и распределение воды, эл. энергии». Это ТПК (торговый потребительский кооператив) «Гороховский совхозрабкооп» – пекарня и кондитерский цех. Снабжают все поселки МО свежим хлебом, хлебобулочными изделиями, а также кондитерскими изделиями собственного производства. Восточное отделение ООО «Иркутскэнергосбыт»- занимается распределением электроэнергии, обслуживанием подстанций. ООО «Южнобайкальское» – занимается обслуживанием, эксплуатацией скважин, водонапорных башен, систем водопровода.

**Сельское хозяйство.**

На рынке представлены 7 крестьянско-фермерских хозяйств и многочисленные частные подворья. КФХ занимаются в основном разведением крупнорогатого скота мясной и молочной направленности. Частные подворья занимаются КРС (мясное и молочное направление), разведением овец, птицеводством, пчеловодством, звероводством, кролиководством, растениеводством. В Гороховском МО в 2019г. насчитывается 148 личных подсобных хозяйств. На 1.01.2019г. в этих хозяйствах насчитывалось крупного рогатого скота 422 головы, свиней-80, овец-172, козы-8, лошади-39, кроликов-38, птицы-1210, пчелы-21 семья. Все сельхозпроизводители снабжают население муниципального района молоком, мясом, продукцией растениеводства, медом, за счет этого содержат свои семьи, живут за счет своего хозяйства.

## 1.10. Потребительский рынок

Потребительский рынок в Гороховском МО представлен представителями торговли. Имеется 10 магазинов на территории МО, которые снабжают население продуктами питания, хозяйственными и промышленными товарами. На рынке общественного питания и бытового обслуживания пока никого нет. Предприниматели торгуют в своих торговых помещениях.

## 1.11. Безопасность и охрана правопорядка

Безопасность жизнедеятельности – безусловная составляющая качества жизни. Приоритетным в данном направлении являются профилактика пожаров, правонарушений и чрезвычайных ситуаций и их своевременное предотвращение.

Вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются предметом особого внимания. Защита жизни и здоровья населения в условиях возможного возникновения или ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций требует максимально слаженной и оперативной работы.

В целях привлечения внимания общественности к проблеме пожарной безопасности, более активного участия граждан в предупреждении возникновения пожаров на территории МО проводится целенаправленная работа по созданию добровольной пожарной охраны.

В каждом населенном пункте созданы «группы быстрого реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций» в количестве:

с. Горохово – 3 чел.,  
с. (Горохово-2) - 4 чел.,  
д. Баруй – 5 чел.,  
д. Сайгуты – 4 чел.,  
п. Бухун – 4 чел.

Эти люди, укомплектованные ведрами и лопатами, прибывают на место возникновения пожара. В МО имеется две пожарные машины – Камаз и Зил-130 с емкостями для воды, дополнительно укомплектованы двумя мотопомпами и 10-ю пожарными ранцами. Пожарные машины занимаются тушением пожара лишь в теплое время года по причине отсутствия теплого гаража для стоянки машин с заполненными водой емкостями.

Также в каждом населенном пункте в случае пожара мобилизуется тракторная техника (частная), в количестве 3 единиц, которая доукомплектована двумя бочками по 1 м3.

Ближайшая пожарная часть расположена в д. Зорино-Быково за 20 км от муниципального образования.

В пожароопасный период большое значение приобретают профилактические мероприятия, направленные на предупреждение возникновения пожаров. В целом ежегодно планируемые мероприятия по гражданской обороне и защите населения от чрезвычайных ситуаций выполняются в полном объеме. Для оперативного обнаружения мест возгорания и недопущения разведения костров в лесах и на прилегающих к лесу территориях в пожароопасный период патрульными группами администрации МО и представителями Гороховского лесничества регулярно проводится патрулирование территории населенных пунктов.

Неотъемлемым направлением деятельности является профилактика правонарушений на территории МО, направленная на решение задачи по снижению уровня преступности и поддержанию общественного порядка.

Оперативная обстановка на территории МО характеризуется как стабильная.

Сотрудниками администрации совместно с представителями правоохранительных органов регулярно проводятся профилактические мероприятия различной направленности, в том числе преследующие соблюдение действующего законодательства, сохранение нравственности и здоровья молодого поколения. Одно из таких – акция «Алкоголь под контроль», направленная на выявление фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним и несоблюдения комендантского часа в поселениях. По итогу проведения рейдовых мероприятий в отношении нарушителей законодательства составляются протоколы об административных правонарушениях, проводятся разъяснительные беседы с законными представителями детей и недобросовестными продавцами.

Кроме того, в МО регулярно проводятся многоцелевые рейды «День профилактики», организуемые администрацией совместно с правоохранительными органами. В ходе рейдовых мероприятий выявляются факты незаконного оборота спиртосодержащей жидкости, проверяются неблагополучные семьи, владельцы огнестрельного оружия, ранее судимые и условно осужденные жители, граждане, стоящие на учете за употребление наркотиков и алкоголя. Эффективность данных мероприятий трудно переоценить. Профилактика и работа на предупреждение, безусловно, способствует снижению уровня преступности и поддержанию общественного порядка.

## 1.12. Налоговая и бюджетная политика

Бюджетная политика в Гороховском муниципальном образовании ориентирована в первую очередь на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Гороховского МО, повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, «майских» Указах Президента РФ.

В связи с отсутствием дополнительной возможности увеличения собственных доходных источников, с ограничениями, установленными по уровню дефицита бюджета и другими факторами, учесть все потребности в финансировании действующих расходных обязательств Гороховского МО не представляется возможным. Однако работа, проведенная по установлению приоритетных направлений финансирования и оптимизации расходов, обеспечила необходимый уровень финансового обеспечении первоочередных, социально значимых расходов.

Важным направлением бюджетной политики Гороховского муниципального образования является проведение структурных реформ в социальной сфере, в т. ч. реализация утвержденных планов мероприятий («Дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, проведение оптимизационных мероприятий, позволяющих использовать сэкономленные средства на повышение уровня оплаты труда.

Расходная часть бюджета Гороховского муниципального образования традиционно имеет социальную направленность. Около 90% всех расходов направляется на финансирование социальных отраслей экономики, а это в первую очередь муниципальные оказываемые населению МО в области образования, культуры, социальной политики, социальной поддержки и бюджетные инвестиции в развитие объектов социальной инфраструктуры.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств, повышения качества бюджетного планирования в Гороховском МО формирование бюджета происходит с учетом программно-целевого принципа. Особое внимание уделяется увеличению доли расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ. Установленная в ходе планирования взаимосвязь бюджетного финансирования муниципальных программ и целевых показателей результативности, объема и качества бюджетных услуг, переход на планирование программного бюджета позволяют повысить прозрачность муниципальных финансов, эффективность осуществляемых бюджетных расходов.

Повышение эффективности расходования бюджетных средств в муниципальном образовании также осуществляется путем недопущения роста кредиторской задолженности по первоочередным расходам, выявления резервов и перераспределения расходов бюджета МО с учетом изменения структурных бюджетных расходов в пользу приоритетных направлений.

Неизменными приоритетами бюджетных расходов в муниципальном образовании остаются: выплата заработной платы, поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников в соответствии с решениями, установленными Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, уплата налогов, оплата расходов за услуги коммунального комплекса, обеспечение социальных гарантий и социальной защиты граждан, в отношении которых существуют расходные обязательства Гороховского муниципального образования.

Кроме этого, важным моментом бюджетной политики является оптимизация осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд и усиления роли муниципального финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе в целях оценки эффективности направления и использования бюджетных средств и анализа достигнутых результатов при выполнении муниципальных заданий.

*Таблица 11. Доходы Гороховского МО за 2017, 2018, 2019 годы*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | 2017 факт | 2018 факт | 2019 факт |
| **Доходы, всего, в тыс. руб.** | **13 246,22** | **15 081,59** | **18 597,01** |
| 1. Налоговые, тыс. руб. | 3 875,34 | 3 714,06 | 4 230,72 |
| 1. Неналоговые, тыс. руб. | 36,97 | 477,68 | 264,61 |
| 1. Безвозмездные, тыс. руб. | 9 333,91 | 10 889,85 | 14 101,68 |
| Из них:  - дотация на выравнивание, тыс. руб. | 6 571,32 | 7 930,69 | 10 131,27 |
| Прочие субсидии, тыс. руб. | 832,5 | 1 175,59 | 1 023,7 |
| Субвенции, тыс. руб. | 97,1 | 141,9 | 115,8 |
| Иные межбюджетные  трансферты, тыс. руб. | 1 832,99 | 1 641,67 | 2 830,91 |

*Таблица 12. Расходы Гороховского МО за 2017, 2018, 2019 годы*

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | 2017 факт | 2018 факт | 2019 факт |
| **Расходы всего, в тыс. руб.** | **12 933,43** | **15 945,41** | **19 523,08** |
| Из них:   1. Общегосударственные   вопросы, тыс. руб. | 6 719,26 | 6 193,13 | 8 619,23 |
| 1. Национальная оборона,   тыс, руб. | 96,4 | 141,9 | 115,1 |
| 1. Национальная безопасность   Обеспечение пожарной  безопасности, тыс. руб. | 39,76 | 49,33 | 67,01 |
| 1. Национальная экономика:   - Дорожная деятельность, тыс. руб. | 416,03 | 1 716,09 | 2 170,85 |
| - Другие вопросы в области национальной  экономики, тыс. руб. | 158,0 | 863,85 | 831,25 |
| 1. Жилищно-коммунальное хозяйство,   (благоустройство), тыс. руб. | 554,29 | 543,93 | 732,3 |
| 1. Культура, кинематография, тыс. руб. | 4 716,66 | 6 069,75 | 6 671,04 |
| 1. Социальная политика, тыс. руб. | 32,64 | 123,08 | 135,22 |
| 1. Обслуживание государственного   муниципального долга, тыс. руб. | -- | --- | 1,0 |
| 1. Межбюджетные трансферты, тыс. руб. | 199,34 | 244,36 | 130,08 |
| **Дефицит, профицит, тыс. руб.** | **+ 312,79** | **- 863,83** | **- 251,75** |

Из таблиц видно, что в 2019 г. **Доходов – 18 597,01** тыс. руб., **расходы – 19 523,08** тыс. руб., **дефицит бюджета – 251,75 тыс. руб.**

## 1.13. Уровень жизни и занятость населения

Позитивная динамика роста денежных доходов населения является индикатором стабильного роста уровня жизни.

Вопрос полноты и своевременности выплаты заработной платы в организациях всех форм собственности находится на постоянном контроле. Задолженность по заработной плате в МО, в том числе в учреждениях бюджетной сферы, отсутствует.

Численность трудоспособного населения в муниципальном образовании в трудоспособном возрасте на 2019г составила 868 человек или 54% от общей численности населения.

Численность экономически активного населения в 2019г. составила 213 человек или 13,3% от общей численности населения.

В целом наблюдается зависимость безработицы от уровня образования.

Основную часть безработных составляют люди с низким образовательным и профессиональным уровнем.

Величина прожиточного минимума, применяемая для Гороховского МО, в расчете на душу населения в 2019г. установлена - 8841 руб.

## 1.14. Молодежная политика

На территории Гороховского МО на 2019г.прожививают 444 молодых человека в возрасте от 14 до30 лет, что составляет 28% от всего населения МО. В этом году работники культуры провели 1020 мелких и больших мероприятий, такие как «Новый год», «День-села», «Масленица». В целях патриотического воспитания молодежи были проведены акции: «Георгиевская ленточка», посвященные Дню России. Проводились военно-спортивные патриотические конкурсы «Марш-Бросок», «День призывника».

В целях формирования в молодежной среде негативного отношения к наркомании, алкоголизму и табакокурению проводились акции «Наркотикам-НЕТ», «Знание сила-в борьбе с наркобизнесом», проводились профилактические мероприятия совместно с правоохранительными органами с трудными детьми и многое другое.

Особую актуальность приобретает одно из важнейших направлений молодежной политики-социальная поддержка молодой семьи. С целью укрепления института семьи, сохранения семейных ценностей и традиций проводились мероприятия в рамках празднования «Дня любви, семьи и верности».

## 1.15. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз социально-экономического развития Гороховского МО (SWOT-анализ)

*Таблица 13. SWOT-анализ*

|  |  |
| --- | --- |
| **Географическое положение и природно-климатические условия** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Сельский ландшафт, привлекательная  природная среда; | - Удаленность от областного центра, от рынков сбыта; |
| - Наличие рекреационных участков  (водоем, лес) | - Холодный климат с резкими перепадами  ночных и дневных температур; |
|  | - Зона рискованного земледелия; |
|  | - Необходимость обязательного проведения экологической экспертизы  на любой объект в 200-км зоне от озера  Байкал; |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - | - Экологическая (не развита индустрия утилизации отходов); |
| - | - Повышенная сейсмичность. |
|  | |
| **Образование** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Развитая сеть различных видов образовательных учреждений;  - Обеспеченность местами в школьных и  дошкольных учреждениях;  - Высокий уровень квалификации педагогов; | - Несоответствие инфраструктуры образовательных учреждений современным требованиям;  - Слабые связи «школа-профессиональное образование-производство»;  - Слабое развитие сети негосударственных учреждений в сфере образования. |
| - Предоставление безопасного, качественного отдыха и оздоровления детей в летний период; |  |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Участие в государственных и региональных программах;  - Создание системы непрерывного образования;  - Развитие системы допрофессиональной ориентации учащихся;  - Социальная поддержка и развитие педагогической профессии через  гранты, премии, социальные выплаты;  - Реализация инвесттпроектов жилищной застройки хозяйствующих  субъектов, включающей строительство образовательных учреждений. | - Недостаточный уровень финансирования;  - Повышение доли работающих педагогов и руководителей предпенсионного и пенсионного возраста;  - Опережение темпов износа зданий образовательных учреждений над темпами их реконструкции и нового строительства;  - Закрытие образовательных учреждений по причине несоответствия зданий образовательных учреждений требованиям надзорных органов. |
|  | |
| **Здравоохранение** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Доступность медицинской помощи; | - Недостаточное материально-техническое обеспечение лечебных учреждений современным медицинским оборудованием; |
| - Отсутствие младенческой и материнской смертности; | - |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Улучшение и сохранение физического здоровья населения (реализация профилактических мероприятий, формирование здорового образа жизни); | - Снижение уровня здоровья населения вследствие недостаточности и неэффективности проводимых мероприятий. |
|  | |
| **Физическая культура и спорт** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Увеличение числа лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом;  - Увеличение количества проводимых спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий. | - Несоответствие количества и качества спортивных сооружений реальным потребностям населения;  - Слабое развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Усиление интереса населения к занятиям физической культуры и спорта путем активной пропаганды здорового образа жизни;  - Развитие негосударственного сектора физической культуры и спорта. | - Недостаточное количество молодых специалистов;  - Снижение степени важности и приоритетности вопросов физической  культуры и спорта на общегосударственном уровне и как следствие-сокращение объемов финансирования. |
|  | |
| **Культура** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Имеется коллектив энтузиастов своего дела из 8 человек, которые хорошо справляются со своими обязанностями. | - Слабая материально-техническая база учреждений культуры в том  числе недостаточный уровень обновления библиотечных фондов и  высокий уровень изношенности имеющегося фонда;  - Неполное использование потенциала внебюджетного финансирования  и возможностей государственно-частного партнерства. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Участие в государственных программах  поддержки проектов в сфере культуры;  - Расширение востребованных услуг  учреждений культуры за счет  благоприятной демографической ситуации;  - Возможность интеграции с субъектами других отраслей: туризм, образование, спорт и молодежная политика. | - Сокращение бюджетных расходов на культуру, снижение реальных  денежных доходов населения, соответственно спроса на услуги  культуры;  - Старение кадров;  - Замедленные темпы информатизации, низкий уровень инноваций в библиотечной сфере;  - Конкуренция со стороны интернет-среды. |
|  | |
| **Молодежная политика** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Успешная реализация молодежной политики на территории МО;  - Позитивная социализация молодежи. | - Слабая социальная защищенность молодежи (недоступность жилья, низкий  уровень з/п, обусловленный отсутствием опыта работы);  - Дефицит востребованных, соответствующих интересам молодежи рабочих мест и видов занятости;  - Неразвитая сеть инфраструктуры для молодежи. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Расширение спектра услуг социально-культурных центров  поселений, направленных на развитие молодежной политики;  - Создание интернет-сайта. | - Снижение приоритета семейных ценностей;  - Миграция наиболее активной и талантливой молодежи;  - Формирование агрессивности и жестокости в среде молодежи со  стороны средств массовой информации;  - Распространение идей экстремизма и национализма среди молодежи,  опасных асоциальных явлений. |
|  | |
| **Уровень жизни населения** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Снижение удельного веса населения с доходами ниже прожиточного минимума;  - Рост номинальной заработной платы;  - Уменьшение дифференциации в размерах заработной платы между отдельными сферами экономики, в том числе бюджетной сферы. | - Высокая дифференциация в уровне доходов населения;  - Снижение реально располагаемых денежных доходов населения в  связи с несоответствием темпов роста заработной платы и уровня  инфляции. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Повышение доходов работающего населения за счет проведения  комплекса мер по легализации оплаты труда. | - Увеличение численности населения с уровнем доходов ниже  прожиточного минимума;  - Рост скрытых форм занятости, теневой оплаты труда, неформальной  занятости населения. |
|  | |
| **Жилищное хозяйство и инженерная инфраструктура** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Наличие и реализация муниципальных программ в сфере ЖКХ;  - Развитие системы муниципально-частного-партнерства в сфере ЖКХ;  - Применение энергосберегающих технологий. | - Рост неплатежей по услугам ЖКХ со стороны населения;  - Недостаточно имеющиеся мощности для энерго-, водоснабжения новых застроек и производств;  - Низкое качество предоставляемых жилищно- коммунальных услуг. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Участие в государственных программах связанных с развитием  инфраструктуры коммунального хозяйства и благоустройством;  - Расширение конкуренции в жилищно-коммунальной сфере. | - Слабая конкуренция между поставщиками коммунальных услуг;  - Повышение рисков возникновения аварий на объектах жилищно-  коммунального хозяйства, связанных с физическим старением  основных фондов. |
|  | |
| **Строительный комплекс** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - | - Низкий уровень развития инженерной инфраструктуры;  - Отсутствие проектов планировки территорий и проектов межевания территорий;  - Отсутствие свободных площадок для комплексной жилищной застройки;  - Высокая стоимость технологического присоединения к сетям  инженерной инфраструктуры. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Наличие утвержденных федеральных и региональных программ,  предусматривающих комплекс мер по развитию жилищного  строительства, обеспечению земельных участков инженерной  инфраструктурой и социальными объектами. | - Низкий уровень платежеспособности населения на жилищное  строительство. |
|  | |
| **Транспортная инфраструктура** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| Наличие разветвленной сети автомобильных дорог. | - Высокая доля автомобильных дорог, не отвечающих нормативным  требованиям;  - Недостаточность средств дорожного фонда;  - Несоответствие уровня и темпов развития транспортной системы  потребностям экономики и населения. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Участие в государственных программах направленных на устойчивое развитие сельских территорий. | - Увеличение нагрузки на дорожную сеть в связи с увеличением количества автомобильного транспорта, в том числе большегрузного. |
|  | |
| **Экология** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Разнообразие природных ландшафтов;  - Относительно благоприятная экологическая обстановка;  - Наличие рекреационных зон. | - Отсутствие системы вторичной переработки отходов;  - Безнадзорные животные;  - Низкое качество питьевой воды;  - Низкая экологическая культура населения и туристов. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Возможность решения вопросов охраны окружающей среды на  федеральном и областном уровне;  - Принятие и реализация соответствующей муниципальной  целевой программы;  - Участие в государственных программах по решению  экологических проблем;  - Развитие производств по утилизации и глубокой переработке  отходов производства и потребления. | - Возрастание объемов твердых и жидких бытовых отходов, которые  нуждаются в переработке и утилизации;  - Негативное воздействие вод;  - Ухудшение экологической обстановки. |
|  | |
| **Природные ресурсы** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Наличие запасов древесины;  - Наличие минерально-сырьевой базы (разведанные месторождения естественных строительных материалов);  - Водные ресурсы. | - Низкая степень вовлеченности природных ресурсов в хозяйственный оборот. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Развитие добывающих, лесоперерабатывающих производств. | - Нерегулируемое на уровне района и не приносящее дохода изъятие  природных ресурсов. |
|  | |
| **Безопасность и криминогенная обстановка** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Развитие Единой дежурно-диспетчерской службы;  - Наличие действующей системы профилактики безнадзорности  и правонарушений несовершеннолетних;  - Тесная координация между администрацией Иркутского  районного муниципального образования и правоохранительными органами;  - Стабильная ситуация в сфере межнациональных отношений. | - Недостаточное развитие системы оповещения населения при угрозе  или возникновении чрезвычайной ситуации;  - Проблемы адаптации в том числе трудоустройства лиц, вернувшихся  из мест лишения свободы, которые способствуют совершению ими  повторных правонарушений. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный  город»;  - Активное участие местного сообщества в охране общественного порядка;  - Совершенствование системы мероприятий, направленных на  предупреждение безнадзорности и правонарушений  несовершеннолетних, профилактики потребления алкогольной,  табачной продукции и иных психоактивных веществ. | - Территория района находится в зоне повышенного риска, вызванных  угрозой лесных пожаров и паводков;  - Возможная активизация террористической и экстремистской  деятельности;  - Влияние на состояние преступности факторов, связанных с  социальным, экономическим развитием общества; |
|  | |
| **Общий уровень экономического развития и структура экономики** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Реализация муниципальной программы  «Развитие сельского хозяйства на территории Иркутского районного муниципального образования». | - Отсутствие системы продвижения на потребительский рынок  продукции местных товаропроизводителей;  - Значительная степень физического и морального износа основного  оборудования на большинстве предприятий МО. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Улучшение предпринимательского климата;  - Развитие пищевой промышленности, ориентированной на переработку сельскохозяйственного сырья, продуктов животноводства. | - Слабое развитие инновационного и инвестиционного процессов. |
|  | |
| **Труд и занятость** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Рост численности трудовых ресурсов, постоянного и экономически активного населения. | - Наличие территориального и структурного дисбаланса спроса и  предложения рабочей силы на рынке труда;  - Неэффективные механизмы создания условий для привлечения и закрепления высококвалифицированных кадров на территории района;  - Сохранение неформальной занятости. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. | - Дефицит квалифицированных кадров рабочих специальностей;  - Маятниковая миграция;  - Рост социальной нагрузки неработающее население. |
| **Сельское хозяйство** | |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| - Наличие значительных земельных ресурсов сельскохозяйственного назначения;  - Оказание мер государственной поддержки, направленных на  развитие сельскохозяйственного производства;  - Рост спроса на сельскохозяйственную продукцию местного производства. | - Отсутствие предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции;  - Высокий износ сельскохозяйственной техники, животноводческих помещений, оборудования;  - Отсутствие паритета цен на сельскохозяйственную продукцию;  - Слабое развитие потребительской кооперации, организационная разрозненность мелких сельхозпроизводителей;  - Отсутствие организованных каналов сбыта сельскохозяйственных товаров. |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| - Наличие развитого сельскохозяйственного научно-образовательного комплекса, как поставщика квалифицированных кадров, научных разработок и  инновационных технологий;  - Привлечение средств внешних инвесторов;  - Круглогодичное производство овощей и зеленных культур в защищенном грунте;  - Развитие малых форм хозяйствования на селе;  - Вовлечение в производство неиспользуемых сельскохозяйственных угодий. | - Зависимость сельскохозяйственного производства от природных факторов (расположение района в зоне рискованного земледелия);  - Снижение уровня субсидирования из федерального и областного бюджетов;  - Старение населения, занятого в сельскохозяйственном производстве;  - Недостаток квалифицированных кадров высшего и среднего звена. |

# 2. Стратегические цели, задачи и приоритетные направления развития Гороховского муниципального образования

## 2.1. Определение миссии Гороховского муниципального образования в долгосрочной перспективе

**Стратегическая миссия** Гороховского МО в составе Иркутской области на прогнозный период:

Формирование и реализация модели социально- экономического развития, опирающейся на эффективное использование аграрного потенциала территории, благоприятное географическое положение и качественные трудовые ресурсы, обеспечивающей новый уровень интеграции Гороховского МО в пространство Иркутской области за счет развития обрабатывающей промышленности, ресурсно-снабжающей отрасли экономики, сельскохозяйственной отрасли, а также за счет совершенствования спектра социальных услуг.

**Генеральная цель** – рост уровня жизни населения и повышение качества человеческого капитала вследствие социально ориентированного развития Гороховского МО на основе оптимального использования конкурентных преимуществ территории и природно-экономического потенциала.

Генеральная цель раскрывается через систему стратегических направлений, учитывающих проблематику комплексного развития Гороховского МО.

**Стратегические направления:**

1. **Обеспечение** **динамичного** и **устойчивого** **экономического** **развития** (развитие агропромышленного комплекса, создание условий для развития малого предпринимательства, содействие развитию потребительского рынка и сферы услуг, стимулирование инвестиционной активности).
2. **Развитие** **социальной** **инфраструктуры** (образование, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика, социальная защита и здравоохранение).
3. **Повышение качества жизни населения** (развитие коммунальной инфраструктуры, развитие дорожной инфраструктуры, транспорт, обеспечение экологической безопасности, обеспечение безопасности, содействие развитию жилищного строительства, благоустройство).
4. **Эффективное муниципальное управление** (развитие системы муниципального управления, повышение эффективности использования и управления муниципальным имуществом, повышение эффективности финансово-бюджетной и налоговой политики).

Каждому стратегическому направлению соответствует комплекс стратегических целей, сформулированных с учетом развития и совершенствования экономики, социальной сферы, муниципального управления и общественных отношений. Задачи носят предметный характер и конкретизируют цели. Механизмом достижения целей и задач является исполнение комплекса мероприятий муниципальных и государственных программ, реализация инвестиционных и флагманских проектов.

**1) Направления: Обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития.**

**Цель**: обеспечение условий для динамичного, устойчивого роста и диверсификации агропромышленного комплекса с развитой системой сбыта.

**Задачи**:

* Стимулирование производства качественной продукции местного сельского хозяйства;
* Содействие сохранению в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов, обеспечивающих устойчивый рост объемов производства сельскохозяйственной продукции;
* Содействие модернизации и техническому переоснащению организаций агропромышленного комплекса;
* Содействие развитию логистической инфраструктуры, инфраструктуры первичной переработки, созданию комплексов по хранению сельскохозяйственной продукции;
* Содействие развитию предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции и производству продуктов питания;
* Содействие повышению квалификации специалистов, закрепление квалифицированных кадров в сельском хозяйстве поселения;
* Содействие развитию аквакультуры, пчеловодства и переработке дикоросов

(производство продукции из ягод и грибов и др.);

* Содействие развитию существующих и созданию новых малых форм хозяйствования (в том числе развитие семейных животноводческих ферм, крестьянско-фермерских хозяйств) и проведение эффективных мер поддержки малого бизнеса (предоставление субсидии по реализации мероприятий по грантовой поддержке местных инициатив граждан в отрасли сельского хозяйства), обеспечивающих рост занятости населения в сельской местности;
* Содействие повышению финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей.

**Цель**: Создание благоприятного предпринимательского климата, направленного на увеличение общего количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства и увеличение вклада малых и средних предприятий во внутренний региональный продукт, в налоговые доходы бюджета, в развитие занятости населения.

**Задачи**:

* Обеспечение условий участия представителей субъектов малого предпринимательства, некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого предпринимательства, в формировании и реализации политики в области развития малого предпринимательства на территории МО;
* Оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг);
* Обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого предпринимательства путем развития инфраструктуры и эффективных мер поддержки малого предпринимательства.

**Цель:** Повышение результативности деятельности потребительского рынка, сферы сервиса и услуг.

**Задачи**:

* Содействие повышению уровня обслуживания потребителей, внедрению новых видов услуг, обеспечению безопасности и качества потребительских товаров;
* Организация, разработка и реализация мероприятий, направленных на создание

благоприятного инвестиционного климата для привлечения внешних и внутренних

инвестиций в развитие торгового и бытового обслуживания на территории МО;

* Обеспечение взаимодействия органов, осуществляющих защиту прав потребителей,

общественных организаций потребителей в целях защиты прав потребителей и их

информированности о предоставленных законом правах, гарантиях и способах их защиты;

* Повышение качества информационно-консультационных услуг оказываемых

потребителям и субъектам потребительского рынка.

**Цель:** создание благоприятных условий для привлечения частных и государственных инвестиций.

**Задачи:**

* Создание соответствующих процедурных механизмов, стимулирующих инвестиционную деятельность на территории МО;
* Активизация политики привлечения инвесторов путем повышения информационной

открытости об инвестиционных возможностях МО;

* Формирование доступной инфраструктуры, инвестиционных площадок для реализации инвестиционных проектов;
* Развитие муниципально-частного партнерства.

**2) Направления: развитие социальной инфраструктуры.**

**Цель**: создание всех условий для комплексного развития личности и максимального удовлетворения социальных нужд путем предоставления качественных образовательных и социальных услуг с использованием современных технологий, максимального вовлечения жителей района в творческую и культурно-досуговую деятельность, обеспечения возможности для населения вести здоровый образ жизни.

**Образование.**

**Цель:** развитие системы доступного и качественного дошкольного, школьного образования, соответствующей современным образовательным требованиям.

**Задачи:**

* Обеспечение современных условий предоставления дошкольного, общего и дополнительного образования в соответствии с федеральным государственным стандартом для всех детей, посещающих образовательные организации;
* Модернизация инфраструктуры дошкольного образования, системы общего и дополнительного образования;
* Развитие кадрового потенциала системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей (реализация мер поддержки привлечения и развития кадрового потенциала);
* Развитие программ дополнительного образования на базе общеобразовательных организаций;
* Обеспечение условий предоставления образовательных программ детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями, которым показаны данные формы обучения в форме дистанционного образования;
* Развитие системы профессиональной ориентации школьников, повышение мотивации к трудовой деятельности по профессиям, специальностям, востребованным на рынке труда;
* Обновление материально-технической базы образовательных учреждений;
* Организация летнего отдыха, укрепление здоровья детей в период получения образования на всех его уровнях.

**Культура.**

**Цель:** создание условий и возможностей для максимального вовлечения жителей в различные формы творческой и культурно-досуговой деятельности с использованием современных технологий.

**Задачи:**

* Обеспечение развития инфраструктуры и модернизация учреждений культуры МО;
* Увеличение охвата населения культурно-досуговыми мероприятиями, мероприятиями по сохранению национальных культур, создание условий для развития коллективов любительского творчества, культурного обмена посредством поддержки конкурсной и фестивальной деятельности;
* Создание условий для сохранения культурного наследия;
* Развитие информационных ресурсов учреждений культуры;
* Создание условий для повышения квалификации работников учреждений культуры и дополнительного образования;
* Увеличение охвата населения услугами дополнительного образования.

**Физическая культура и спорт.**

**Цель:** созданиеусловий**,** обеспечивающихвозможность для населения вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, получать доступ к развитой спортивной инфраструктуре.

**Задачи:**

* Модернизация и развитие сети учреждений физической культуры и спорта для обеспечения доступности различных категорий и групп населения;
* Создание условий для развития коммерческих форм предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта;
* Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
* Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта, в том числе на принципах муниципально-частного партнерства;
* Обеспечение комплексного развития системы подготовки кадров для сферы физической культуры, массового и школьного спорта Гороховского МО.

**Молодежная политика.**

**Цель:** Создание условий для развития конкурентоспособности молодежи, ее самореализации в интересах социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Гороховского МО.

**Задачи:**

* Формирование у молодежи активной жизненной позиции, готовности к участию в общественно-политической и культурной жизни;
* Повышение уровня гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи;
* Содействие профориентации, временной занятости, трудоустройству молодежи;
* Содействие развитию добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, участию молодежи в реализации социальных проектов;
* Внедрение инновационных форм, методов и технологий работы с молодежью с учетом возраста, потребностей и интересов;
* Организация целенаправленной социально-досуговой работы с молодежью по месту жительства, работы по профилактике безнадзорности и правонарушений среди подростков и молодежи;
* Формирование условий для развития и популяризации здорового образа жизни и занятий спортом среди молодежи;
* Развитие инфраструктуры муниципальных учреждений молодежной сферы;
* Создание системы по поддержке традиционных семейных ценностей в молодежной среде.

**Социальная защита.**

**Цель:** создание условий для реализации социальных гарантий человеку.

**Задачи:**

* Повышение уровня доступности объектов и качества услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
* Обеспечение социальной поддержки граждан, нуждающихся в социальной защите и заботе государства;
* Повышение профессионализма сотрудников учреждений социальной сферы

**Здравоохранение.**

**Задачи:**

* Увеличение роли профилактики заболеваний, направленных на предупреждение основных заболеваний;
* Совершенствование организации первичной медико-санитарной помощи населению, преимущественно врачами общей практики (семейными врачами);
* Укрепление материально-технической базы объектов здравоохранения;
* Внедрение новых, высокоэффективных лечебно-диагностический технологий и методик;
* Укомплектование медицинских учреждений кадрами (врачами и средним медицинским персоналом), подготовка медицинских кадров и повышение их квалификации.

**3) Направление: повышение качества жизни населения.**

**Цель**: обеспечение комфортных условий проживания населения путем удовлетворения потребности в благоустроенном жилье, бесперебойного предоставления коммунальных услуг и повышения транспортной доступности сельских населенных пунктов.

**Развитие коммунальной инфраструктуры**.

**Задачи**:

* Проведение мероприятий по капитальному ремонту, модернизации, реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры;
* Строительство объектов инженерной инфраструктуры за счет участия в областных государственных программах, за счет привлечения средств инвесторов;
* Приведение источников водоснабжения и отпускаемой в сеть воды в соответствии с нормативными требованиями;
* Применение энергосберегающих технологий;
* Переселение граждан в более комфортное жилье.

**Развитие дорожной инфраструктуры.**

**Цель:** Обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства Гороховского МО;

**Задачи:**

* Увеличение протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям;
* Инвентаризация и паспортизация автомобильных дорог;
* Создание условий для безопасности дорожного движения. Сохранение и развитие существующих автомобильных дорог.

**Транспорт.**

**Цель:** Содействие улучшению качества транспортных услуг, предоставляемых населению.

**Задачи:**

* Обеспечение необходимого уровня мобильности населения и транспортной доступности населенных пунктов для всех категорий граждан.

**Обеспечение экологической безопасности.**

**Цель**: Охрана и воспроизводство окружающей природной среды.

**Задачи**:

* Обеспечение экологической безопасности населения;
* Снижение негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления;
* Минимизация экологических рисков;
* Сохранение и восстановление природной среды.

**Общественная безопасность.**

**Цель:** обеспечение общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания.

**Задачи**:

* Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, принятие решения о проведении эвакуационных мероприятий и организация их проведения, а также подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
* Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории МО;
* Развитие и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или в следствии этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
* Осуществление сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмена такой информацией, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* Проведение мероприятий по гражданской обороне, разработка и реализация планов гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подготовка населения в области гражданской обороны;
* Содействие созданию и деятельности общественных формирований по вопросам безопасности;
* Развитие систем видеонаблюдения за объектами социальной сферы и публичных пространств.

**Содействие развитию жилищного строительства, благоустройство.**

**Цель:** создание условий для развития жилищного строительства**.**

**Задачи:**

* Развитие жилищного строительства частными коммерческими, индивидуальными застройщиками путем содействия в реализации инвестиционных проектов по строительству и модернизации объектов коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры;
* Участие в государственных программах по благоустройству населенных пунктов;
* Актуализация документов территориального планирования;
* Участие в государственных программах по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан (молодых семей, специалистов на селе, др.);
* Организация взаимодействия по формированию комфортной среды проживания касающихся вопросов благоустройства с населением, общественными организациями (ТОС).

**4) Направление: Эффективное муниципальное управление.**

**Цель:** Повышение эффективности муниципального управления.

**Развитие системы муниципального управления.**

**Цель:** обеспечение устойчивого уровня социально-экономического развития Гороховского МО и повышение качества жизни населения за счет внедрения информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений.

**Задачи:**

* Содействие внедрению в различные сферы жизни информационно-коммуникационных технологий, способных ускорить развитие территории и повысить качество жизни жителей Гороховского МО;
* Повышение качества предоставления муниципальных услуг, а также услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается муниципальное задание (заказ);
* Развитие технологий реализации муниципальных услуг в электронной форме для повышения эффективности функционирования местного самоуправления, а также повышения оперативности и качества предоставления муниципальных услуг;
* Создание и развитие информационной инфраструктуры, формирование единого информационного пространства, внедрение современных информационных и телекоммуникационных технологий в систему муниципального управления и предоставления электронных услуг;
* Обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления на основе расширения форм коммуникаций и совершенствования информационной политики.

**Повышение эффективности использования и управления муниципальным имуществом.**

**Цель:** эффективное управление муниципальным имуществом.

**Задачи:**

* Совершенствование механизмов управления муниципальной собственностью, в том числе в организационно-правовой форме муниципальных предприятий и учреждений;
* Повышение эффективности использования муниципального имущества.

**Повышение эффективности финансово- бюджетной и налоговой политики.**

**Цель:** повышение качества управления муниципальными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

**Задачи**:

* Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение качества управления муниципальными финансами;
* Повышение доходного потенциала бюджета Гороховского МО за счет инвентаризации имущества и земельных участков;
* Развитие и совершенствование программно-целевых методов бюджетного планирования;
* Реализация эффективной налоговой политики, направленной на укрепление налогового потенциала МО, сельских поселений;
* Развитие системы муниципального финансового контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

# 3. Механизм реализации стратегии

Стратегия реализуется за счет выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение поставленных целей. В реализации Стратегии участвуют органы государственной власти, местного самоуправления, представители бизнеса и общественности. Стратегией определены основы социально- экономической политики муниципального образования.

Цели Стратегии интегрируются в муниципальные программы, реализуемые и предполагаемые к реализации на территории МО. Показатели выполнения задач Стратегии будут детализированы в соответствующих муниципальных программах. Кроме того, достижению целей способствует вступление в государственные программы, а также реализация на территории инвестиционных проектов.

Процесс реализации Стратегии предполагает наличие изменяющихся внешних и внутренних факторов. Для соответствия положений Стратегии таковым факторам предусмотрены механизмы корректировки и актуализации. Корректировка запланирована по мере необходимости с учетом изменений социально-экономического положения, но не реже одного раза в 3 года. Корректировка предполагает изменение документа без изменения периода, на который разработана Стратегия. Актуализации Стратегия подлежит не реже одного раза в 6 лет в целях продления периода действия и необходимости пересмотра параметров социально-экономического развития.

Утвержденная Стратегия в соответствии с требованиями Федерального закона от 28.06.2014г.№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» подлежит официальному опубликованию и обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования ГАС «Управление».

В целях реализации Стратегии утверждению подлежит План мероприятий по реализации Стратегии, представляющий совокупность задач и мероприятий, нацеленных на достижение поставленных целей. В Плане мероприятий будут детализированы основные направления действий по реализации Стратегии и проекты с указанием ответственных исполнителей и ожидаемых результатов реализации. План мероприятий формируется на три года, обновляется ежегодно и продляется на один год. Ежегодному формированию подлежит отчет о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии.

Неотъемлемым инструментом комплексной оценки процесса и итогов реализации Стратегии является мониторинг реализации. Целью мониторинга является осуществление контроля за достижением запланированных результатов социально-экономического развития Гороховского МО на основе комплексной оценки целевых показателей и ориентиров. Документами, отражающими результаты мониторинга реализации Стратегии, являются ежегодный отчет о результатах деятельности мэра и результатах деятельности администрации, а также ежегодный доклад об оценке эффективности реализации муниципальных программ.

Одним из важных инструментов обеспечения реализации является продвижение Стратегии в различных группах и формирование на основе Стратегии системы продвижения Гороховского МО.