**28.03.2018 г. №4-8-1дсп**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ИРКУТСКИЙ РАЙОН**

**ГОРОХОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОРОХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ 2018-2032 ГГ.**

В целях повышения качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг на территории Гороховского муниципального образования, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 01 октября 2015 г. №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов», частями 28 и 34 статьи 1, а также статьями 8, 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Гороховского муниципального образования, Дума Гороховского муниципального образования

**РЕШИЛА:**

1. Утвердить Программу комплексного развития социальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования Иркутского района Иркутской области 2018-2032 гг. (Приложение 1)

2. Опубликовать настоящее решение в информационном бюллетене «Вестник Гороховского муниципального образования» и на официальном сайте администрации www: gorokhovskoe-mo.ru.

3. Контроль за исполнением оставляю за собой.

Председатель Думы,

Гороховского муниципального образования

М.Б. Пахалуев

СОГЛАСОВАНО

Глава Гороховского муниципального образования

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Пахалуев М.Б.

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г.

м.п.

УТВЕРЖДАЮ

Исполнительный директор

ООО «Энергоресурс-Аудит»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Карпов И.О.

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2018 г.

м.п.

**Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период 2018-2032 гг.**

Иркутск 2018

**С О Д Е Р Ж А Н И Е**

1. [ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ](#page6)………………………………………………………………...[3](#page6)

2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ…………………………………………………………………….6

3. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ.......................................................................................................9

3.1 Описание социально-экономического состояния поселения……..…........9

3.2 Сведения о градостроительной деятельности……………………………..11

3.3 Технико-экономические параметры обеспеченности услугами социальной инфраструктуры..….…..……………………………………………...12

3.4 Прогнозируемый спрос на услуги социальной инфраструктуры………………..……...16

3.5 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры ……………….20

4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ....................................................................................................26

5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ…………………………………………….…29

6. СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ………………………………………………………………………….31

7. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ……………………………….…………….34

8. ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ…………………………………………………………………….…...36

9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ………………………………………………………………………….37

**1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период 2018-2032 гг. |
| Основания для разработкиПрограммы | - Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»; - Градостроительный кодекс Российской Федерации;- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;- Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 №1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;- Генеральный план Гороховского муниципального образованияИркутского района Иркутской области;- Муниципальный контракт № 16-ПКРТС/18 от 23 января 2018 года. |
| Заказчик Программы | Администрация Гороховского муниципального образования |
| Ответственный исполнитель Программы | ООО «Энергоресурс-аудит» |
| Соисполнители программы | ООО «Энергоресурс» |
| Цели программы | * обеспечение безопасности, качества и эффективности использования населением объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;
* обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры сельского поселения для населения в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
* обеспечение сбалансированного развития систем социальной инфраструктуры муниципального образования до 2032 года в соответствии с установленными потребностями в объектах социальной инфраструктуры;
* достижение расчетного уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры в соответствии с нормативами градостроительного проектирования;
* обеспечение эффективности функционирования действующей социальной инфраструктуры сельского поселения.
 |
| Задачи программы | * анализ социально-экономического развития сельского поселения, наличия и уровня обеспеченности населения сельского поселения услугами объектов социальной инфраструктуры;
* прогноз потребностей населения муниципального образования в объектах социальной инфраструктуры до 2032 года;
* формирование перечня мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения,
* оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;
* оценка эффективности реализации мероприятий и соответствия нормативам градостроительного проектирования сельского поселения;
* предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения развития социальной инфраструктуры сельского поселения;
* предложения по повышению доступности среды для маломобильных групп населения сельского поселения.
 |
| Целевые показателипрограммы | -рост ожидаемой продолжительности жизни населения Гороховского муниципального образования;-увеличение показателя рождаемости; -сокращение уровня безработицы; -увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;-увеличение доли детей, охваченных школьным образованием;-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.*Значения целевых показателей представлены в таблице 7.1* |
| Этапы и срокиреализации программы | Срок реализации Программы – 2018 – 2032г.г.Этапы реализации:-Первый этап - 2018 – 2022 г.г.-Второй этап – 2023 – 2032 г.г. |
| Перечень основных мероприятий, запланированных Программой | * мероприятия по строительству объектов местного значения муниципального района в областях: образование, физическая культура и массовый спорт, культура;
* мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в области здравоохранения.
 |
| Объемы и источникифинансированияПрограммы | Общий объем финансовых средств, необходимых для реализации мероприятий Программы, составит:**2 143 421 000руб**., в том числе по годам:2018 год – 18 556 руб.2019 год – 114 118 руб.2020 год – 262 774 000 руб.2021 год – 85 212 000 руб.2022 год – 105 635 000 руб.2023-2032 годы – 1 557 126 000руб.Источники финансирования - бюджет Гороховского муниципального образования, бюджет Иркутской области, федеральный бюджет. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | * сбалансированное развитие сети объектов социальной инфраструктуры сельского поселения;
* увеличение уровня обеспеченности населения сельского поселения объектами социальной инфраструктуры:

*в области образования** дошкольными образовательными организациями с 46% до 100%;
* общеобразовательными организациями: сохранение 100% обеспеченности.

*в области физической культуры и массового спорта** физкультурно-спортивными залами с 0% до 100 %

плоскостными сооружениями: сохранение 100% обеспеченности.*в области культуры** учреждениями культуры клубного типа: сохранение 100 %;

*в области здравоохранения** амбулаториями с 0 до 100%
* станциями скорой помощи с 0 до 100%.
* создание новых рабочих мест, в том числе в областях:
* образование – 25;
* физическая культура и массовый спорт –12.;
* культура – 14;
* здравоохранение –50.
* территориальная доступность объектов социальной инфраструктуры сельского поселения.
 |

**2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения – документ, устанавливающий перечень мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения поселения, городского округа, который предусмотрен также государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры поселения, городского округа разрабатывается и утверждается органами местного самоуправления поселения, городского округа на основании утвержденного генерального плана поселения, городского округа и должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Реализация программы должна обеспечивать сбалансированное, перспективное развитие социальной инфраструктуры поселения, городского округа в соответствии с потребностями в строительстве, реконструкции объектов социальной инфраструктуры местного значения.

Обеспечение надежного и устойчивого обслуживания жителей Гороховского муниципального образования (в дальнейшем - МО) социальными услугами, снижение износа объектов социальной инфраструктуры - одной из главных проблем, решение которой необходимо для повышения качества жизни жителей и обеспечения устойчивого развития поселения.

Решение проблемы носит комплексный характер, а реализация мероприятий по улучшению качества социальной инфраструктуры возможна только при взаимодействии органов власти всех уровней, а также концентрации финансовых, технических и научных ресурсов.

Система основных мероприятий Программы определяет приоритетные направления в сфере социального обслуживания на территории Поселения и предполагает реализацию следующих мероприятий:

1. Мероприятия по строительству объектов местного значения муниципального района в областях: образование, физическая культура и массовый спорт, культура;

Реализация мероприятий позволит достигнуть и сохранить обеспеченность объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормативными требованиями.

2. Мероприятия по строительству объектов местного значения поселения в области физической культуры и массового спорта.

Реализация мероприятий позволит задать темп устойчивого развития физической культуры и массового спорта, а также приобщить местное население к ведению здорового образа жизни и косвенно повысить демографический уровень за счет оздоровления населения.

3. Мероприятия по научно-техническому сопровождению программы.

Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту будут определяться на основе результатов обследования объектов социальной инфраструктуры и уровня обеспеченности населения социальными услугами.

В ходе реализации Программы содержание мероприятий и их ресурсы обеспечения могут быть скорректированы в случае существенно изменившихся условий.

Корректировка Программы производится на основании предложений Правительства Иркутской области, администрации Гороховского муниципального образования, Совета депутатов Гороховского муниципального образования.

Администрация МО Гороховское ежегодно с учетом выделяемых финансовых средств на реализацию Программы готовит предложения по корректировке целевых показателей, затрат по мероприятиям Программы, механизма ее реализации, состава участников Программы и вносит необходимые изменения в Программу.

Программа комплексного развития социальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования на 2018 - 2032 (далее по тексту Программа) подготовлена на основании:

* Распоряжение Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р «План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства»;
* Градостроительный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов»;
* Генерального плана Гороховского муниципального образования Иркутского района Иркутской области.

Программа рассчитана на долгосрочную перспективу сроком на 14 лет.

Таким образом, Программа является инструментом реализации приоритетных направлений развития Гороховского муниципального образования на долгосрочную перспективу, ориентирована на устойчивое развитие Поселения и соответствует государственной политике реформирования социальной системы Российской Федерации.

**3. ХАРАКТЕРИСТИКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОСТОЯНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

**3.1 Описание социально-экономического состояния поселения**

Гороховское муниципальное образование со статусом муниципального образования входит в состав Иркутского районного муниципального образования Иркутской области в соответствии с законом Иркутской области от 16.12.2004 N 94-оз «О статусе и границах муниципальных образований Иркутского района Иркутской области».

Административным центром муниципального образования со статусом городского населенного пункта является село Горохово. По данным администрации, по состоянию на 2018 г. общая численность населения муниципального образования составляет 1617 чел.

Гороховское муниципальное образование является самостоятельным муниципальным образованием, входящим в состав Иркутского района. Территория поселения занимает 85214,8 га. Гороховское муниципальное образование расположено в 60 км от г.Иркутска.

Гороховское муниципальное образование граничит на юго-востоке с Никольским муниципальным образованием, на юге – с Никольским, Ширяевским и Усть-Балейским муниципальными образованиями (все – Иркутский муниципальный район), на юго-западе, западе, северо-западе и севере – с Боханским муниципальным образованием, на северо-востоке и востоке – с Эхирит-Булагатским муниципальным образованием (оба – Усть-Ордынский Бурятский автономный округ).

В состав территории Гороховского муниципального образования входят земли следующих населенных пунктов: село Горохово, деревня Степановка, деревня Баруй, деревня Сайгуты, посёлок Бухун, деревня Верхний Кет.

Рельеф местности спокойный, благоприятный для размещения застройки. Выгоды транспортно-географического положения связаны с относительной близостью областного центра - г. Иркутска (административный центр муниципального образования, с. Горохово, расположен в 66 км от города) и наличием территориальных резервов для развития. Через территорию муниципального образования проходит автомобильная дорога регионального значения – Усть-Ордынский – Оса и автомобильная дорога местного значения – Иркутск – Оса - Усть-Уда – Горохово - Верхний Кет - Усть-Ордынский – Оса.

Гороховское муниципальное образование расположено в северной части территории Иркутского района и входит в Иркутскую районную систему расселения и административно подчиняется непосредственно областному центру, выполняющему в данном случае также роль районного центра, с которым поддерживает культурно-бытовые и трудовые связи.

В качестве центра муниципального образования с Горохово осуществляет функции административного управления и культурно-бытового обслуживания в отношении пяти подчиненных сельских населенных пунктов с постоянным населением 0,9 тыс. чел. и связана с ними и с г. Иркутск автомобильными дорогами. Расстояние до наиболее удаленного из них - д. Верхний Кет составляет 25 км.

Совершенствование административно-территориальной схемы учитывает перспективы развития конкретных населенных пунктов, в связи с чем, разработана классификация населенных пунктов, которая предусматривает три типа территории: развиваемые, сохраняемые и малоперспективные.

**Развиваемые населенные пункты** –в основном крупные и средниенаселенные пункты, имеющие базу для дальнейшего экономического развития. Развитие градообразующей базы за счет развития производств (переработки полезных ископаемых, производства готовой продукции, сельскохозяйственное производство и деревообработка, стройиндустрия, социально-культурное и бытовое обслуживание и др.) при стабилизации и снижении числа занятых в сельском хозяйстве, в большинстве случаев, должно вести к стабилизации и росту численности населения в развиваемых населенных пунктах. Здесь же в приоритетном порядке должны развиваться центры социального и культурного обслуживания населения, жилищное строительство. Также для этих населенных пунктов может быть целесообразно выделение территории резерва для развития поселений.

**Сохраняемые населенные пункты**.Их градообразующая база,в основном,должна стабилизироваться или даже уменьшаться, в связи со стабилизацией и снижением занятых в сельском хозяйстве. Поэтому численность населения по этим населенным пунктам, в большинстве случаев, также может уменьшаться. Основные мероприятия по развитию сохраняемых населенных пунктов те же, что и по развиваемым населенным пунктам, но главный упор должен делаться на реконструкцию и в значительно меньшей степени на новое строительство.

**Малоперспективные населенные пункты.** Это те малонаселенные пункты,к которым не обеспечивается транспортная доступность, не обеспечивается своевременное и качественное оказание социальных услуг, жилой фонд имеет высокую степень износа, а в числе жителей преобладают граждане пожилого возраста, не имеющие попечения со стороны родственников.

Таблица 3.1.1 – Классификация населенных пунктов по перспективе развития Гороховского муниципального образования.

|  | Население на 01.01. 2018 г. | Расстояние до с. Горохово, км |
| --- | --- | --- |
| с. Горохово | 750 | - |
| д. Баруй | 272 | 2 |
| п. Бухун | 61 | 18 |
| д. Верхний Кет | 60 | 25 |
| д. Сайгуты | 272 | 12 |
| д. Степановка | 202 | 4 |
| **Всего по поселению** | **1617** |  |

Ныне в МО Гороховское имеются следующие организации социального обслуживания: МОУ «Гороховская СОШ», МДОУ «Гороховский детский сад», Гороховская УБ МУЗ ЦРБ Иркутского района, Дом культуры в д. Горохово, сельские клубы в д. Баруй и д. Сайгуты. Из учреждений и организаций управления на территории Гороховского сельского поселения расположена администрация и дума Гороховского муниципального образования.

**3.2 Сведения о градостроительной деятельности**

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области градостроительной деятельности, согласно ч. 2 ст. 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации, относятся:

1) подготовка и утверждение документов территориального планирования муниципальных районов;

2) утверждение местных нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов;

3) утверждение правил землепользования и застройки соответствующих межселенных территорий;

4) утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования муниципальных районов документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом;

5) выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на соответствующих межселенных территориях;

6) ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территориях муниципальных районов.

Действуя в рамках полномочий, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления муниципального района подготовили и утвердили муниципальные правовые акты в области градостроительных отношений.

На территории Гороховского муниципального образования утверждены градостроительные документы:

1. Генеральный план Гороховского муниципального образования, утверждён 14.11.2013 Решением Думы МО Гороховское №3-14-5 дсп;

2. Правила землепользования и застройки Гороховского муниципального образования, утверждены 14.11.2013 Решением Думы МО Гороховское №3-14-4 дсп

3. Проект внесения изменений в Генеральный план и правила землепользования и застройки Гороховского муниципального образования, утверждён 29 июня 2016г. № 3-45-2 дсп.

**3.3 Технико-экономические параметры обеспеченности услугами социальной инфраструктуры**

Уровень социально-экономического развития Гороховского муниципального образования оценен демографическими показателями, показателями занятости населения и рынка труда, наличием объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения.

Одним из показателей экономического развития является численность населения. Изменение численности населения служит индикатором уровня жизни в Муниципальном образовании, привлекательности территории для проживания, осуществления деятельности.

Численность населения Гороховского муниципального образования по данным администрации состоянию на 01.01.2018 года составила 1617 человек. Численность населения в разрезе населенных пунктов представлена в таблице.

Таблица 3.3.1 – Прогноз численности населения Гороховского муниципального образования

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2018г** | **2022г** | **2032г** |
| 1 | с. Горохово | 750 | 900 | 1100 |
| 2 | д. Степановка | 202 | 200 | 300 |
| 3 | д. Баруй | 272 | 400 | 600 |
| 4 | д. Сайгуты | 272 | 300 | 400 |
| 5 | п. Бухун | 61 | 100 | 200 |
|  | д. Верхний Кет | 60 | 100 | 100 |
| 6 | Гороховское МО | 1617 | 2000 | 2700 |

Таблица 3.3.2 – Возрастная структура населения на 2018 год

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Возрастные группы | Исходный год | прогноз |
| 2022 г. | 2032 г. |
| лица моложе трудоспособного возраста (0-15 лет) | 30,0 | 29,0 | 27,0 |
| лица в трудоспособном возрасте(мужчины 16-59 лет; женщины 16-54 года) | 46,4 | 46,0 | 45,0 |
| лица старше трудоспособного возраста(мужчины 60 лет и старше; женщины 55 лет и старше) | 23,6 | 25,0 | 28,0 |
| итого | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

Динамика численности населения носит неустойчивый характер – на протяжении длительного периода времени отмечается как рост, так и сокращение численности населения в целом по поселению и в отдельных населенных пунктах. Численность населения с 2001 года сократилась на 19,2 %. В последние годы темпы сокращения численности населения значительно сократились. Для достижения целей Программы принимается условие, при котором численность жителей и хозяйствующих субъектов имеет тенденцию роста.

Главными особенностями динамики возрастного состава населения Иркутской области за последние годы было сокращение численности и доли детей и подростков, а также старение населения. Гороховское муниципальное образование не является исключением, несмотря на то, что доля детей и подростков на территории поселения достаточно высока. К 2012 г. удельный вес лиц моложе трудоспособного возраста в общей численности жителей составил 30,0%, лиц в трудоспособном возрасте – 46,4%, лиц старше трудоспособного возраста – 23,6%.

В результате процессов естественного движения населения, удельный вес трудоспособных возрастов в обозримом будущем будет сокращаться, поскольку в трудоспособный возраст будут продолжать вступать малочисленные поколения 90-х годов рождения, а покидать его – более многочисленные поколения, появившиеся на свет в период пика рождаемости 50-х годов ХХ века. С этим процессом связан прогноз некоторого уменьшения доли детей и роста удельного веса лиц пенсионного возраста. Прогноз возрастной структуры населения представлен в таблице 3.3.2

В число лиц, занятых в экономике (самодеятельное население), входят кадры градообразующих отраслей, а также предприятий, организаций и учреждений обслуживания. На перспективу численность градообразующей группы увеличивается, что связано с размещением новых предприятий. В то же время на территории, согласно Схемы территориального планирования Иркутского районного муниципального образования, размещается больничный комплекс, что приведет к значительному увеличению численности и удельного веса обслуживающей группы до 16,0% населения на I очередь и до 18,1% - на расчетный срок генерального плана (см. таблицу 5.8).

Абсолютная численность лиц, занятых в экономике, соответствует прогнозным показателям, обоснованным в разделе 5.2 (таблица 5.3).

Таблица 3.3.3 - Трудовая структура населения Гороховского сельского поселения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2018 г. | 2022 г. | 2032 г. |
| тыс. чел. | % | тыс. чел. | % | тыс. чел. | % |
| Самодеятельное население | 0,576 | 35,3 | 0,73 | 36,5 | 1,02 | 37,8 |
| в т. ч. градообразующая группа | 0,345 | 21,1 | 0,41 | 20,5 | 0,53 | 19,6 |
|  обслуживающая группа | 0,231 | 14,2 | 0,32 | 16,0 | 0,49 | 18,1 |
| Несамодеятельное население | 1,041 | 64,7 | 1,27 | 63,5 | 1,68 | 62,2 |
| Население всего | 1,617 | 100,0 | 2,00 | 100,0 | 2,70 | 100,0 |

При отсутствии перспектив размещения большого количества новых рабочих мест генеральным планом на I очередь проекта прогнозируется небольшой рост численности жителей Гороховского муниципального образования - до **2,0 тыс. чел.**

Определяющим фактором в формировании населения на I очередь будет играть естественный прирост, обусловленный выполнением административных функций муниципального образования, созданием новых рабочих мест и улучшением жилищных условий жителей. По мере совершенствования медицинского обслуживания населения представляется обоснованным прогнозировать снижение смертности.

На расчетный срок генерального плана численность населения, в условиях естественного прироста и незначительного механического притока, составит **2,7 тыс. чел.** Распределение численности населения на I очередь и расчетный срок генерального плана по населенным пунктам приведен в таблице 3.3.1.

Одним из критериев оценки качества жизни населения является наличие и уровень обеспеченности объектами социального и культурно-бытового обслуживания, качество предоставляемых объектами услуг.

Обеспеченность населения объектами социального и культурно-бытового обслуживания населения проведена в следующих областях: образование, здравоохранение, социальное обслуживание, культура, физическая культура и массовый спорт.

Описание объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения с указанием количества объектов и мощностей выполнено на основании исходных данных о действующей сети учреждений и организаций по состоянию на начало 2018 года.

**3.3.1 Образование**

в Гороховском сельского поселения действует одна муниципальная общеобразовательная школа – МОУ «Гороховская СОШ» на 380 мест с филиалами в д. Баруй и д. Сайгуты вместимостью 25 и 30 мест соответственно. В СОШ с. Горохово осуществляется подвоз учащихся средних классов из п. Усть-Балей, с. Еловка, д. Быкова (Усть-Балейское муниципальное образование), д. Верхний Кет, п. Бухун, д. Сайгуты, д. Буруй (Гороховское муниципальное образование). В МОУ «Сайгутская начальная школа» возят учеников младших классов из д. Верхний Кет и п. Бухун.

Общая вместимость школ муниципального образования составляет 435 мест. Фактическая наполняемость образовательных учреждений поселения - 340 учащихся или 78,2% проектной вместимости объектов. Средняя школа с. Горохово располагается в 2-этажном панельном здании, филиалы начальных школ – в 1-этажных деревянных зданиях. Общеобразовательные школы поселения находятся в удовлетворительном техническом состоянии.

В поселении функционирует одно детское дошкольное образовательное учреждение – МДОУ «Гороховский детский сад» на 45 мест. Фактически детский сад посещает 48 чел., что превышает проектную вместимость объекта на 6,7%. Детский сад расположен в 1-этажном кирпичном здании и имеет хорошее техническое состояние.

**3.3.2 Здравоохранение**

Учреждения здравоохранения на территории муниципального образования представлены Гороховской участковой больницей со стационаром на 25 коек и амбулаторией на 50 посещений в смену. Участковая больница расположена в 2-этажном кирпичном здании, выполнен капитальный ремонт.

В д. Баруй, д. Сайгуты, п. Бухун и д. Верхний Кет работают фельдшерско-акушерские пункты, являющиеся филиалами Гороховской УБ МУЗ ЦРБ Иркутского района. ФАП поселения находятся в приспособленных помещениях, не соответствующих требованиям медицинского учреждения.

В с. Горохово работает аптека.

**3.3.3 Физическая культура и массовый спорт**

В границах Гороховского сельского поселения общедоступные физкультурно-спортивные сооружения представлены двумя открытыми плоскостными сооружениями (волейбольные площадки) в с. Горохово общей площадью 4,2 га, стадионом и хоккейным кортом в д. Степановка площадью 2,4 и 1,8 га соответственно. Спортивные залы и плавательные бассейны на территории муниципального образования отсутствуют.

**3.3.4 Культура**

Учреждения культуры и искусства сельского поселения представлены Домом культуры в д. Горохово на 300 мест и сельскими клубами в д. Баруй и д. Сайгуты вместимостью по 50 мест каждый. Общая вместимость клубных учреждений муниципального образования – 400 посадочных мест. В д. Баруй клубное учреждение находится в плохом техническом состоянии и требует замены.

Библиотечное обслуживание поселения обеспечивают сельские библиотеки, расположенные в здании ДК с. Горохово и в сельском клубе д. Сайгуты. Общий книжный фонд библиотек муниципального образования составляет 12,6 тыс. ед. хранения.

Из учреждений и организаций управления на территории Гороховского сельского поселения расположена администрация и дума Гороховского муниципального образования.

**3.4 Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры**

В соответствии со стратегией социально-экономического развития до 2022 года и на период до 2032 года, согласно Генеральному плану Гороховского муниципального образования, долгосрочное развитие МО Гороховское будет сопровождаться ростом численности населения. Рост численности ожидается: к 2022 году- до 2,0 тыс. человек, к 2032 – до 2,7 тыс. человек.

Согласно Генеральному плану, объем жилищного фонда к 2032 году должен составить 67,5 тыс.м2 (при существующем фонде – 29,9 тыс.м2). Объем нового жилищного строительства – порядка 37,6 тыс.м2. Проектное решение предусматривает размещение нового строительства как на свободной от застройки территории, занятой в настоящее время природными ландшафтами; а также на участках, освобождаемых в результате реконструкции - при сносе ветхих жилых домов. Новый жилищный фонд муниципального образования полностью формируется за счет малоэтажных индивидуальных (коттеджных) жилых домов.

Освоение новых территорий предполагает строительство сопутствующих объектов первичного обслуживания населения в радиусе нормативной доступности.

Прогнозируемый спрос на услуги объектов социальной инфраструктуры учитывает мероприятия по выбытию из эксплуатации объектов, находящихся в неудовлетворительном техническом состоянии или расположенных в приспособленных помещениях.

В поселении достаточно общеобразовательных школ, стационаров, амбулаторий, аптек, плоскостных спортивных сооружений, библиотек, предприятий торговли, отделений связи и банка, близка к нормативному обеспеченность клубными учреждениями. Ниже нормативного уровень обеспеченности дошкольным образовательными учреждениями. В поселении отсутствуют внешкольные учреждения, учреждения здравоохранения (станция скорой помощи, детская молочная кухня), физкультурно-спортивные сооружения (спортивные залы, плавательные бассейны), предприятия общественного питания и непосредственного бытового обслуживания, объекты коммунального хозяйства (прачечные, химчистки, бани, гостиницы).

По территории поселения предприятия и учреждения обслуживания размещены неравномерно, большая их часть сосредоточена в с. Горохово, д. Буруй и д. Сайгуты, что в целом соответствует размещению населения – в данных населенных пунктах проживает 79,2% всех жителей муниципального образования.

Остальные населенные пункты муниципального образования не обеспечены на должном уровне даже объектами первичного культурно-бытового обслуживания населения. Так, в д. Степановка, п. Бухун и д. Верхний Кет из предприятий культурно-бытового обслуживания функционируют только клубные учреждения и предприятия торговли, но, если жители д. Степановка, в связи с близостью с. Горохово (4 км) могут пользоваться объектами обслуживания административного центра, то население п. Бухун и д. Верхний Кет, расположенных достаточно отдаленно (18 и 25 км соответственно), не имеют такой возможности.

Для оценки перспектив развития сети объектов культурно-бытового обслуживания представляется возможным воспользоваться рекомендательными нормативами СНиП 2.07.01-89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», а также Социальными нормативами и нормами, одобренными распоряжением Правительства РФ от 3 июня 1996 г. № 1063-р и рекомендованными Главгосэкспертизой. Однако следует учитывать, что разрабатывались они еще на методической основе времен плановой экономики и практически не были реализованы даже в период централизованного финансирования развития социальной сферы. Кроме того, в современных условиях можно достаточно обоснованно предлагать размещение только тех учреждений обслуживания, строительство и содержание которых осуществляется за счет бюджетных средств (учреждения здравоохранения, образования и ряд других). Основной вклад в совершенствование объектов обслуживания (учреждения торговли, бытового обслуживания, рекреационные и др.) вносит рыночный сектор экономики, развитие которого можно только прогнозировать. При этом в качестве ориентира может быть использована расчетная потребность в учреждениях и предприятиях обслуживания, определенная на основании нормативов СНиП и социальных нормативов.

В соответствии с прогнозом, в населенных пунктах Гороховского сельского поселения, общая численность населения, размещаемая на расчетный срок (2032 г.) генерального плана составит 2,7 тыс. чел.

Расчет объектов обслуживания на перспективу произведен в полном объеме на все население муниципального образования, данная численность населения обеспечивается всем необходимым комплексом объектов социального и культурно-бытового обслуживания.

Объекты, обслуживающие жилую зону каждого населенного пункта, размещаются непосредственно в жилой застройке, в составе местных центров обслуживания и включают необходимый набор объектов первичного обслуживания.

Для обеспечения нормативной доступности объектов первичного обслуживания, размещение учреждений и предприятий культурно-бытового обслуживания предусматривается в соответствии с проектным размещением населения.

На основании расчета нормативной потребности и с учетом существующих опорных объектов, сохраняемых на расчетный срок генерального плана, определена дополнительная потребность в объектах культурно-бытового обслуживания и сформулированы предложения по их размещению в границах проекта. Показатели потребности населения сельского поселения в объектах социальной инфраструктуры в период с 2018 по 2032 год представлены в таблице 3.4.1.

Таблица 3.4.1 – Прогнозируемый спрос на объекты социальной инфраструктуры

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Норматив на 1000 жителей** | **Ед. измерения** | **Действующее состояние** | **Уровень обеспеченности** | **Спрос на услуги, первая очередь, 2018-2022 гг.** | **Расчетный срок, 2032** |
| **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г** |
| **Прогнозная численность населения** |
| **Численность населения, человек** | **-** | **-** | **1617** |  | **1617** | **1681** | **1745** | **1809** | **2000** | **2700** |
| В области образования |
| Детские дошкольные учреждения | 60 | мест | 45 | 46% | 97 | 101 | 105 | 109 | 120 | 162 |
| Общеобразовательные школы | 100 | мест | 435 | 269% | 162 | 168 | 175 | 181 | 200 | 270 |
| В области здравоохранения |
| Поликлиники | 18,15 | посещений в смену | 50 | 170% | 29 | 31 | 32 | 33 | 36 | 49 |
| Стационары | 13,45 | коек | 25 | 115% | 22 | 23 | 23 | 24 | 27 | 36 |
| Станция скорой медицинской помощи | 0,1 | спец.автомобиль | 0 | 0% | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| В области физической культуры и массового спорта |
| Спортивные сооружения | 0,7 | га | 8,4 | 742% | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| Спортивные залы | 350 | м2 | 0 | 0% | 566 | 588 | 611 | 633 | 700 | 945 |
| В области культуры |
| Клубы | 185 | мест | 400 | 134% | 299 | 311 | 323 | 335 | 370 | 500 |
| Библиотеки | 6 | тыс.ед.хранения | 12,6 | 130% | 10 | 10 | 10 | 11 | 12 | 16 |

**3.5 Оценка нормативно-правовой базы, необходимой для функционирования и развития социальной инфраструктуры**

Основы правового регулирования отношений по обеспечению граждан медицинской помощью, образованием, социальной защитой закреплены в Конституции Российской Федерации. В Основном законе страны содержится комплекс социальных норм и гарантий, определяющих в первую очередь базовые принципы формирования социальной инфраструктуры. Предусмотренные ст. 8 Конституции Российской Федерации поддержка конкуренции, признание и равная защита государственной, муниципальной и частной собственности являются конституционной основой для создания и нормального функционирования государственного, муниципального и частного секторов социальной отрасли, конкуренции и свободы выбора при оказании и при получении различного спектра социальных услуг, что создает реальную основу для повышения качества социальной инфраструктуры. Конституция Российской Федерации содержит иные важнейшие положения, составляющие основу регулирования правоотношений социальной сферы. Так, в статье 41 закреплено право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь, статья 43 закрепляет право каждого на образование – важнейшие права, необходимые для полноценного развития современного общества.

Роль Конституции Российской Федерации в правовом регулировании всех сфер жизни общества, в том числе социальной, заключается в том, что по причине высшей юридической силы Конституции Российской Федерации и ее непосредственного действия на территории всей страны не допускается принятие органами государственной власти и местного самоуправления правовых актов, полностью или частично ей противоречащих.

Принятые в развитие Конституции Российской Федерации Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ) и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) разграничивают полномочия в области функционирования и развития социальной инфраструктуры между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Так, согласно статье 26.3 Закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится решение следующих вопросов в социальной сфере:

* в области образования: организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам; организация предоставления среднего профессионального образования, включая обеспечение государственных гарантий реализации права на получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования; организация предоставления дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации;
* в области здравоохранения: организация оказания населению субъекта Российской Федерации первичной медико-санитарной помощи, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи и паллиативной медицинской помощи, проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъекта Российской Федерации; организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта Российской Федерации для определенных категорий граждан; организация безвозмездного обеспечения донорской кровью и (или) ее компонентами, а также организация обеспечения лекарственными препаратами для медицинского применения, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, дезинсекции и дератизации при оказании медицинской помощи, проведении медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований;
* в области социальной защиты: социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей; социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан;
* в области культуры: организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации, комплектования и обеспечения сохранности их библиотечных фондов, создание и поддержка государственных музеев, организация и поддержка учреждений культуры и искусства;
* в области физической культуры и спорта: осуществление региональных и межмуниципальных программ и проектов в области физической культуры и спорта, организация и проведение официальных региональных и межмуниципальных физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, в том числе физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

Значительное число вопросов по обеспечению населения объектами социальной инфраструктуры в соответствии с нормами Закона № 131-ФЗ отнесено к вопросам местного значения поселений, городских округов. В частности, к вопросам местного значения поселения в социальной сфере относятся:

* обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
* организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;
* создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
* обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Решение вопросов по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, организации предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях на территории поселений отнесено Законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района, так же как и создание условий для оказания медицинской помощи населению.

В настоящее время в области социальной инфраструктуры действует ряд профильных федеральных законов, устанавливающих правовое регулирование общественных отношений в определенной сфере. К таким законам относятся:

- Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

- Закон Российской Федерации от 09.10.1992 № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре».

Указанные нормативные правовые акты регулируют общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами их прав на образование, на медицинскую помощь, культурную деятельность, а также устанавливают правовые, организационные, экономические и социальные основы оказания государственной социальной помощи нуждающимся гражданам и основы деятельности в области физической культуры и спорта.

Развитие социальной сферы невозможно без осуществления в нее инвестиций. Правовые акты российского законодательства, регулирующие инвестиции и инвестиционный процесс, направлены на создание благоприятного режима инвестиционной деятельности, в том числе в социальной сфере.

Гражданский кодекс Российской Федерации предусматривает, что при участии Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, они участвуют в таких отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. К участию же названных субъектов в обороте, как правило, применяются нормы, применимые к участию в обороте юридических лиц (ст. 124 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Система нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в России, включает в себя документы, ряд из которых приняты еще в 90-х годах. Это, в частности, Федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральный закон от 09.07.1999 №160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».

Федеральный закон от 25.02.1999 №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» является основополагающим законодательным актом в инвестиционной сфере, который определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей инвестиционную деятельность в социальной сфере Российской Федерации, показывает, что к настоящему времени сложилась определенная система правовых актов, регулирующих общие проблемы (гражданские, бюджетные, таможенные и др. отношения), которые в той или иной мере относятся и к социальной сфере.

В целях создания благоприятных условий для привлечения частных инвестиций и развития туризма в Иркутской области принят Закон Иркутской области от 7 марта 2012 года № 9-ОЗ (с изменениями на: 01.10.14) «Об областной государственной поддержке туризма и туристской деятельности в Иркутской области».

Региональные нормативы градостроительного проектирования Иркутской области утверждены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2014 №712-пп. и содержат совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, в том числе в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта и в иных областях, указанным в части 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения Иркутской области. а также содержат предельные значения расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами местного значения, предусмотренными частями 3 и 4 статьи 29.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, населения муниципальных образований и предельные значения расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения муниципальных образований.

Постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2012 №607-пп утверждена Схема территориального планирования Иркутской области, в которой определены виды, назначение и наименование объектов регионального значения в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, в области культуры и социального обслуживания, планируемые для размещения на территории автономного округа.

Мероприятия по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры в поселении, включая сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения муниципального района, объектов местного значения поселения утверждаются схемой территориального планирования муниципального района, генеральным планом поселения и должны также отражать решения по размещению объектов социальной инфраструктуры, принятые в Схеме территориального планирования Иркутской области.

Таким образом, регулирование вопросов развития и функционирования социальной инфраструктуры осуществляется системой нормативных правовых актов, принятых на федеральном, региональном и местном уровнях в различных областях общественных отношений.

**4. МЕРОПРИЯТИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

В соответствии с п. 5.1 ст. 26 Градостроительного кодекса РФ реализация генерального плана поселения осуществляется (в том числе) путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены программами комплексного развития социальной инфраструктуры. В случае принятия представительным органом местного самоуправления поселения, предусмотренного ч.6 ст.18 Градостроительного кодекса РФ решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана, программа комплексного развития социальной инфраструктуры такого поселения разработке и утверждению не подлежит.

Таким образом, перечень мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения в программе комплексного развития социальной инфраструктуры должен базироваться на решениях генерального плана поселения в части планируемых к строительству объектов местного значения поселения.

Федеральными законами от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и вопросы местного значения, и полномочия органов местного самоуправления соответственно. На основании установленных полномочий и вопросов местного значения на территории субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств бюджетов соответствующих уровней должна быть создана сеть объектов социальной сферы в различных областях (Таблица 4.1)

Таблица 4.1 – Распределение обязательств по созданию и содержанию объектов социальной инфраструктуры органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Область | Орган исполнительной власти субъекта РФ | Муниципальное образование |
| муниципальный район | сельское поселение |
| Образование | + | + |  - |
| Культура и искусство | + | + | + |
| Физическая культура и спорт | + | + | + |
| Здравоохранение | + |  - |  - |
| Социальное обслуживание | + |  - |  - |
| Молодежная политика |  - | + |  + |

Согласно требованиям к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов (далее – Требования), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2015 года №1050, определен состав, содержание программ комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов, а также закреплены области, в которых должен быть установлен перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов местного значения поселения, городского округа (образование, здравоохранение, физическая культура и массовый спорт, культура).

К объектам регионального значения в соответствии с федеральным законодательством относятся также объекты социальной инфраструктуры в области социального обслуживания. Мероприятия относительно строительства (реконструкции) объектов регионального значения (в том числе в области здравоохранения и социального обслуживания) в соответствии со ст. 14 Градостроительного кодекса РФ должны содержать в своем составе документы территориального планирования субъектов РФ, в частности, схема территориального планирования Иркутской области.

Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования Иркутской области представлен в таблице 4.2

Таблица 4.2. - Перечень мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия, индикатор реализации** | **Стоимость реализации, I очередь строительства** | **Расчетный срок, 2032г** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Образование** |
| Строительство детского сада в с. Горохово, вместимостью 55 мест  | - | 1 | - | - | - | - |
| Строительство детского сада в д. Сайгуты, вместимостью 50 мест  | - | 1 | - | - | - | - |
| Строительство здания внешкольного образовательного учреждения в с. Горохово, вместимостью 50 мест | - | - | - | 1 | - | - |
| **Здравоохранение** |
| Строительство участковой больницы, в т.ч. Стационар на 150 коек, амбулатория на 220 посещений в смены, станция скорой помощи на 1 спецавтомобиль | - | - | - | - | - | 1 |
| Строительство фельдшерско-акушерских пунктов в д. Баруй, п. Бухун, д. Верхний Кет, д. Сайгуты, д. Степановка | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | - |
| **Спортивные объекты** |
| Строительство спортивного зала на 150 м2 в с. Горохово | - | - | 1 | - | - | - |
| Площадки открытых плоскостных спортивных сооружений в д. Баруй, п. Бухун, д. Верхний Кет, д. Сайгуты, д. Степановка | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | - |
| Строительство спортивного зала в д. Сайгуты, 100 м2 | - | - | 1 | - | - | - |
| **Культура** |
| Строительство клуба в с. Горохово, вместимостью 165 посадочных мест. | - | - | - | - | - | 1 |
| Строительство клуба в д. Сайгуты, вместимостью 280 посадочных мест | - | - | - | - | - | 1 |
| Строительство единого КДЦ в д. Баруй, с клубом на 240 мест и библиотекой на 4 тыс. ед. хранения. | - | - | - | - | 1 | - |
| Строительство библиотеки в д. Степановка, на 2 тыс. ед. хранения | - | - | - | 1 | - | - |

**5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ СРЕДЫ ДЛЯ МАЛОМОБИЛЬНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ**

При проектировании, строительстве и реконструкции объектов социальной инфраструктуры необходимо предусматривать универсальную без барьерной среды для беспрепятственного доступа к объектам и услугам всех категорий граждан, в том числе инвалидов и граждан других маломобильных групп населения (к которым могут быть отнесены люди преклонного возраста, с временными или длительными нарушениями здоровья и функций движения, беременные женщины, люди с детскими колясками и другие).

Для инвалидов и граждан других маломобильных групп населения требования к проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры определяются следующими нормативными документами:

СП 59.13330.2012 «Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. Актуализированная редакция СНиП 35-01.2001»;

СП 35-101-2001 «Проектирование зданий и сооружений с учетом доступности для маломобильных групп населения. Общие положения»;

СП 35-102-2001 «Жилая среда с планировочными элементами, доступными инвалидам»;

СП 31-102-99 «Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

СП 35-103-2001 «Общественные здания и сооружения, доступные маломобильным посетителям»;

РДС 35-201-99 «Система нормативных документов в строительстве. Руководящий документ системы. Порядок реализации требований доступности для инвалидов к объектам социальной инфраструктуры».

Здания и сооружения объектов социальной инфраструктуры рекомендуется проектировать с учетом критериев доступности, безопасности, удобства и информативности:

1. Возможности беспрепятственно достигнуть места обслуживания и воспользоваться предоставленным обслуживанием;

2. Беспрепятственного движения по коммуникационным путям, помещениям и пространствам;

3. Возможности своевременно воспользоваться местами отдыха, ожидания и сопутствующего обслуживания;

4. Возможность избежать травм, ранений, увечий, излишней усталости из-за свойств архитектурной среды зданий;

5. Возможность своевременного опознавания и реагирования на места и зоны риска;

6. Предупреждение потребителей о зонах, представляющих потенциальную опасность;

7. Своевременное распознавание ориентиров в архитектурной среде общественных зданий;

8. Точную идентификацию своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения;

9. Использование средств информирования, соответствующих особенностям различных групп потребителей;

10. Возможность эффективной ориентации посетителя, как в светлое, так и в темное время суток;

11. Сокращение времени и усилий на получение необходимой информации;

12. Возможность иметь непрерывную информационную поддержку на всем пути следования по зданию.

# 6. СТОИМОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ И ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Оценка объемов и источников финансирования мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения включает укрупненную оценку необходимых инвестиций с разбивкой по видам объектов, источникам финансирования, включая средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. Методика определения стоимости реализации мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры предполагает несколько вариантов:

- расчет по сборнику Государственные сметные нормативы. НЦС 81-02-2014. Укрупненные нормативы цены строительства. НЦС-2014;

- расчет по сборнику укрупненных показателей затрат по застройке, инженерному оборудованию, благоустройству и озеленению городов различной величины и народнохозяйственного профиля для всех климатических зон страны», разработанного ЦНИИП градостроительства в 1986 г.;

- определение в соответствии с данными программ социально-экономического развития регионального и/или местного уровней;

- определение на основе объектов-аналогов из сети Интернет.

Для мероприятий, предусмотренных программами социально-экономического развития регионального и/или местного уровня, стоимость их реализации определена в соответствии с данными программ. Для иных мероприятий, стоимость их реализации определена либо на основании расчетов, либо установлена с использованием данных по объектам-аналогам.

Определение стоимости реализации мероприятий на основе объектов-аналогов из сети Интернет основано на выполнении анализа рынка строящихся объектов социальной сферы на территории Иркутской области и других регионов Российской федерации, имеющих сходные характеристики с планируемыми к строительству объектами на территории МО Гороховское.

Кроме того, были использованы ориентировочные цены, указанные в:

1. Письме Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 16.04.2013 №3145-БМ/12/П, с учетом среднего коэффициента инфляции 7%.

2. Приложениях 3,4 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 28 августа 2014г. №506/пр.

Таблица 6.1 – Затраты на реализацию мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры, тыс. руб.

| **Наименование мероприятия, индикатор реализации** | **Стоимость реализации, I очередь строительства, тыс. руб.** | **Расчетный срок, 2032г, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Образование** |  |  |  |  |  |  |
| Строительство детского сада в с. Горохово, вместимостью 55 мест  | - | 49525 | - | - | - | - |
| Строительство детского сада в д. Сайгуты, вместимостью 50 мест  | - | 45023 | - | - | - | - |
| Строительство здания внешкольного образовательного учреждения в с. Горохово, вместимостью 50 мест | - | - | - | 56507 | - | - |
| **Здравоохранение** |  |  |  |  |  |  |
| Строительство участковой больницы, в т.ч. Стационар на 150 коек, амбулатория на 220 посещений в смены, станция скорой помощи на 1 спецавтомобиль | - | - | - | - | - | 1334122 |
| Строительство фельдшерско-акушерских пунктов в д. Баруй, п. Бухун, д. Верхний Кет, д. Сайгуты, д. Степановка | 5439 | 5736 | 6033 | 6331 | 6628 | - |
| **Спортивные объекты** |  |  |  |  |  |  |
| Строительство спортивного зала на 150 м2 в с. Горохово | - | - | 145313 | - | - | - |
| Площадки открытых плоскостных спортивных сооружений в д. Баруй, п. Бухун, д. Верхний Кет, д. Сайгуты, д. Степановка | 13117 | 13835 | 14552 | 15270 | 15987 | - |
| Строительство спортивного зала в д. Сайгуты, 100 м2 | - | - | 96875 | - | - | - |
| **Культура** |  |  |  |  |  |  |
| Строительство клуба в с. Горохово, вместимостью 165 посадочных мест. | - | - | - | - | - | 82687 |
| Строительство клуба в д. Сайгуты, вместимостью 280 посадочных мест | - | - | - | - | - | 140317 |
| Строительство единого КДЦ в д. Баруй, с клубом на 240 мест и библиотекой на 4 тыс. ед. хранения. | - | - | - | - | 83019 | - |
| Строительство библиотеки в д. Степановка, на 2 тыс. ед. хранения | - | - | - | 7104,7372 | - | - |
| Итого, по срокам реализации | 586294 | 1557126 |
| Итого по программе | 2143421 |

**7. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОГРАММЫ**

Основными факторами, определяющими направления разработки Программы комплексного развития системы социальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования на 2018-2032 годы, являются тенденции социально-экономического развития поселения, характеризующиеся увеличением численности населения, развитием рынка жилья, сфер обслуживания.

Реализация Программы должна создать предпосылки для устойчивого развития Гороховского муниципального образования. Реализации инвестиционных проектов заложат основы социальных условий для развития способностей каждого человека, они будут обеспечены за счет повышения качества и доступности социальных услуг (образования, здравоохранения, культуры и социального обеспечения) для всех категорий жителей.

Основными целевыми индикаторами реализации мероприятий программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения являются:

-рост ожидаемой продолжительности жизни населения Гороховского муниципального образования;

-увеличение показателя рождаемости;

-сокращение уровня безработицы;

-увеличение доли детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием;

-увеличение доли детей охваченных школьным образованием;

-увеличение уровня обеспеченности населения объектами здравоохранения;

-увеличение доли населения обеспеченной объектами культуры в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение доли населения обеспеченной спортивными объектами в соответствии с нормативными значениями;

-увеличение количества населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом.

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь целевых показателей программы комплексного развития социальной инфраструктуры Гороховского муниципального образования на расчетный срок.

Достижение целевых индикаторов в результате реализации программы комплексного развития характеризует будущую модель социальной инфраструктуры поселения.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице7.1.

Таблица 7.1 – Целевые индикаторы Программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование индикатора** | **Единица измерения** | **Показатели по годам** |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023-2032** |
| 1 | Ожидаемая продолжительность жизни | лет | 70 | 70,5 | 71 | 72 | 72,5 | 73 |
| 2 | Показатель рождаемости  | число родившихся на 1000 чел населения | 12 | 12,5 | 13 | 13,5 | 14 | 16 |
| 3 | Доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Доля детей, охваченных школьным образованием | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5 | Уровень обеспеченности населения объектами здравоохранения | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 6 | Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом | % | 16 | 16 | 20 | 22 | 24 | 26 |
| 7 | Уровень безработицы | % | 9,0\* | 6,0 | 5,0 | 4,5 | 4,0 | 3,0 |
| 8 | Доля населения, обеспеченная объектами культуры в соответствии с нормативными значениями | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 9 | Увеличение доли населения обеспеченной спортивными залами в соответствии с нормативными значениями | % | 0 | 50 | 80 | 80 | 80 | 100 |

\* По данным Росстата за IV квартал 2017г

# 8. ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗВИТИЮ СЕТИ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Реализация мероприятий по строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры сельского поселения позволит достичь определенных социальных эффектов:

1. Формирование сбалансированного рынка труда и занятости населения за счет увеличения количества мест приложения труда, снижения уровня безработицы, создания условий для привлечения на территорию поселения квалифицированных кадров.

2. Создание условий для развития таких отраслей, как образование, физическая культура и массовый спорт, культура.

3. Улучшение качества жизни населения сельского поселения за счет увеличения уровня обеспеченности объектами социальной инфраструктуры.

Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры в Гороховском МО приведены ниже (Таблица 8.1).

Таблица 8.1 – Показатели социальной эффективности мероприятий по развитию сети объектов социальной инфраструктуры

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид объекта | Количество создаваемых рабочих мест | Уровень обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры, % |
| 2018 год | 2032 год |
| Дошкольные образовательные организации | 25 | 46 | 100 |
| Общеобразовательные организации | 100 | 100 |
| Организации дополнительного образования | 0 | 100 |
| Учреждения культуры клубного типа | 14 | 100 | 100 |
| Библиотеки | 100 | 100 |
| Музеи | - | - |
| Физкультурно-спортивные залы | 12 | 0 | 100 |
| Плавательные бассейны | - | - |
| Плоскостные сооружения | 100 | 100 |
| Поликлиники | 50 | 100 | 100 |
| Стационары | 100 | 100 |
| Амбулатория | 0 | 100 |

Создание новых рабочих мест, которые предусматриваются мероприятиями программы комплексного развития социальной инфраструктуры, приведет к увеличению налоговых доходов за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет Иркутского района и МО Гороховское.

**9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО И ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Реализация Программы осуществляется через систему программных мероприятий разрабатываемых муниципальных программ Гороховского муниципального образования Иркутского района, а также с учетом федеральных проектов и программ, государственных программ Иркутской области и муниципальных программ муниципального образования Иркутский район, реализуемых на территории поселения.

В соответствии с изложенной в Программе политикой администрация Гороховского муниципального образования Иркутского района должна разрабатывать муниципальные программы, конкретизировать мероприятия, способствующие достижению стратегических целей и решению поставленных Программой задач.

Программа реализуется на всей территории Гороховского муниципального образования. Контроль над исполнением Программы осуществляет Администрация МО Гороховское. Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе представительной и исполнительной власти муниципального образования. Выполнение оперативных функций по реализации Программы возлагается на специалистов администрации муниципального образования, муниципальные учреждения МО. Для оценки эффективности реализации Программы Администрацией муниципального образования проводится ежегодный мониторинг. Программа подлежит корректировке или пересмотру при вступлении в силу приказов, распоряжений, методических указаний и других нормативных актов, регламентирующих требования к программам комплексного развития социальной инфраструктуры, документам территориального планирования и сопутствующим схемам и программам. Программа может корректироваться в зависимости от обеспечения финансирования, изменение условий функционирования и потребностей объектов социальной инфраструктуры, повлекшие значительное отклонение фактических показателей (индикаторов мониторинга) эффективности функционирования систем по отношению к показателям, предусмотренных Программой.

Инвестиционные программы утверждаются в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционной программы Программе комплексного развития социальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования, и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства, привлеченные средства, средства внебюджетных источников, прочие источники.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования включает два этапа:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии социальной инфраструктуры;

2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований социальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте. По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.

Развитие информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры связано, в первую очередь, с необходимостью оперативного обеспечения граждан и организаций достоверной, актуальной, юридически значимой информацией о современном и планируемом состоянии территории муниципальных образований Иркутского района в электронном виде, реализацией возможности получить в электронном виде ключевые документы, необходимые для осуществления инвестиционной деятельности по реализации социальных проектов, от разработки градостроительной документации и предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию.

Кроме того, автоматизация процессов предоставления муниципальных услуг в сфере строительства позволит сократить истинные сроки инвестиционного цикла в строительстве от предоставления земельного участка до ввода объекта в эксплуатацию, улучшить функционирования и взаимодействия органов местного самоуправления не только между собой, но и с органами исполнительной власти субъекта РФ при осуществлении градостроительной деятельности и предоставлении муниципальных услуг.